



“INVERSIONES MUNICIPALES EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO”

**Trabajo de Investigación presentado
para optar al Grado Académico de
Magíster en Gestión de la Inversión Social**

**Presentado por
Srta. Victoria Carolina Moreno Aguirre**

Asesora: Profesora MA Patricia Fuertes Medina

2016

Dedico este trabajo de investigación a mis padres y
hermanos por su motivación y apoyo
incondicional.

A Benjamín y Ariana Abanto, por brindarme el
calor de un hogar durante mi estadía en Lima.

Deseo agradecer especialmente a la Agencia de Cooperación Belga por el apoyo prestado para poder realizar mis estudios de maestría, sin el cual no hubiera sido posible el desarrollo de este trabajo de investigación.

Fundamental fue también la valiosa colaboración de los dos municipios que conformaron el estudio. La disposición de los alcaldes y sus funcionarios municipales, quienes facilitaron la información necesaria para esta investigación.

A José Elías Minaya y Heider Escalante Gómez, docentes investigadores del Proyecto de Investigación Científica (PIC) N° 9-2013/UNT “Promoción del desarrollo humano sostenible desde la revaloración de los sistemas de producción de los valles de Coima y Chuquizongo, distrito de Usquil, provincia de Otuzco”, financiado con fondos del canon minero asignado a la Universidad Nacional de Trujillo. Los docentes colaboraron en la parte metodológica del estudio y en brindar las facilidades para desplazarme hacia las zonas de estudio.

Finalmente, a Patricia Fuertes, mi asesora, que gracias a su entera convicción en las causas por la igualdad de género, me motivaron aún más en la culminación del presente trabajo.

Resumen ejecutivo

El informe de brechas de género de los años 2013 y 2015 del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) da cuenta que en el Perú aún persisten las desigualdades de género en los sectores de educación, salud y empleo, y que afectan en mayor magnitud a las mujeres. El informe de la Defensoría del Pueblo (2014) en materia del cumplimiento de la Ley 29083 (Ley que establece disposiciones para realizar el análisis de género en la evaluación de la ejecución del presupuesto público), sostiene que en la mayoría de los Gobiernos regionales del Perú existe escasa inversión para cerrar las brechas de desigualdad de género.

Frente a esa relación, entre el cierre de brechas de género y las inversiones públicas, se enmarca el presente trabajo de investigación, que busca evaluar si las inversiones de los Gobiernos locales están dirigidas al cierre de brechas de género en materia de educación, salud y empleo. En particular, se tomaron los casos de dos municipalidades ubicadas en la zona andina del departamento de La Libertad: Otuzco y Usquil; se analizó la evolución y magnitud de las brechas en periodos quinquenales o bianuales, según la disposición de información a nivel distrital. Se estudiaron los dos periodos municipales más recientes: 2011-2014 y 2015-2016, para identificar las inversiones que aportan al cierre de brechas de género.

Se encontró que las inversiones municipales que podrían contribuir al cierre de brechas de género aparecen solo en el año 2015, y se dan en el marco de los programas presupuestales (PP) y de las asignaciones presupuestarias que no resultan en producto (APNOP). El gasto se destina principalmente a intervenciones que buscan mejorar la situación económica de la mujer, a través de proyectos de empleo temporal o de generación de ingresos. Sin embargo, se constata que el monto de la inversión destinada a tales inversiones en ambos distritos es mínimo, ubicándose por debajo del 6% del presupuesto total ejecutado, y por debajo del 4% del presupuesto total asignado, lo que significa que existe algo de interés en estas inversiones para la igualdad de género, pero se presentan problemas de ejecución, además constituyen, en algunos casos, acciones aisladas sin un claro direccionamiento de género o en el marco de políticas explícitas para contribuir a la igualdad de género.

Invertir para la igualdad de género es un imperativo de los Estados en todo el mundo y contribuirá a alcanzar los Objetivos 5 y 1 de Desarrollo Sostenible, que buscan lograr la igualdad de género y poner fin a la pobreza en todas sus formas (Naciones Unidas 2016).

Constituye además una condición que le permitirá al Perú avanzar en su incorporación a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

Esperamos que los hallazgos y la propuesta de mejora del presente estudio sea el punto de partida para reflexionar y dialogar en torno a la actuación de los Gobiernos locales en el Perú frente a cómo gestionan sus inversiones, y si estas están dirigidas a cerrar las brechas de desigualdad entre hombres y mujeres.

Índice

Índice de tablas.....	viii
Índice de gráficos	ix
Índice de anexos	x
Capítulo I. Introducción	1
Capítulo II. Alcance del trabajo de investigación	4
1. Antecedentes	4
2. Planteamiento del problema	5
3. Justificación.....	7
4. Objetivo	8
5. Problema de investigación.....	8
6. Hipótesis.....	8
7. Metodología	8
7.1 Enfoque metodológico	8
7.2 Recolección de información.....	10
7.2.1 Definición del ámbito de estudio	10
7.2.2 Recolección de información secundaria	11
7.2.3 Recolección de información primaria.....	11
8. Limitaciones del estudio.....	11
Capítulo III. Marco teórico	13
1. El presupuesto por resultados: herramienta de la nueva gerencia pública	13
2. El presupuesto público con enfoque de género	14
3. La gestión municipal con enfoque de género	16
4. Las brechas de género	17
Capítulo IV. Estudio de caso: Diagnóstico de las brechas de género en los distritos de Otuzco y Usquil	20
1. Descripción general.....	20
2. Brechas de género en educación	21
2.1 Analfabetismo	21
2.2 Matrícula escolar	21

2.3 Logros de aprendizaje	23
2.4 Atraso escolar	24
3. Salud reproductiva.....	25
3.1 Embarazo adolescente	25
3.2 Parto institucional.....	26
4. Brechas de género en empleo	27
4.1 Participación en la actividad económica	27
4.2 Participación en la actividad agropecuaria	27
 Capítulo V. Análisis de las inversiones municipales de Otuzco y Usquil con perspectiva de género 2011-2016.....	28
1. Comportamiento general de las inversiones municipales 2011-2016.....	28
2. Las inversiones en las políticas municipales para la igualdad de género.....	29
2.1 Análisis de ordenanzas municipales con enfoque de género.....	29
2.2 Análisis de los planes de desarrollo concertado de Otuzco y Usquil.	30
2.3 Análisis del gasto municipal para la igualdad de género	32
2.3.1 Municipalidad provincial de Otuzco.....	34
2.3.2 Municipalidad distrital de Usquil.....	40
 Capítulo VI. Gestión de arreglos institucionales	47
1. Rediseño del modelo existente.....	47
2. Rediseño institucional.....	49
3. Formulación de la propuesta.....	52
4. Viabilidad económica	54
5. Indicadores de gestión.....	55
 Conclusiones y recomendaciones	56
1. Conclusiones	56
2. Recomendaciones	57
 Bibliografía	58
Anexos	62
Nota biográfica	77

Índice de tablas

Tabla 1.	Indicadores de presupuestos sensibles al género utilizados en la investigación.....	9
Tabla 2.	Actores locales entrevistados.....	11
Tabla 3.	Detalle de las inversiones según la categoría de gasto hacia la igualdad de género. Municipalidad Provincial de Otuzco.	35
Tabla 4.	Resumen de la inversión orientada hacia la igualdad de género. Municipalidad Provincial de Otuzco.	37
Tabla 5.	Presupuesto asignado exclusivamente para mujeres en intervenciones afirmativas. Municipalidad de Otuzco.....	37
Tabla 6.	Indicadores de inversión para la igualdad de género (IG). Municipalidad Provincial de Otuzco.....	38
Tabla 7.	Detalle de las inversiones según la categoría de gasto hacia la igualdad de género. Municipalidad Distrital de Usquil.	42
Tabla 8.	Resumen de la inversión orientada hacia la igualdad de género. Municipalidad Distrital de Usquil.....	43
Tabla 9.	Presupuesto asignado exclusivamente para mujeres en intervenciones afirmativas. Municipalidad de Usquil.	44
Tabla 10.	Indicadores de inversión para la igualdad de género (IG). Municipalidad de Usquil	44
Tabla 11.	Estructura general del programa para institucionalizar en enfoque de género	53
Tabla 12.	Indicadores de gestión en género.....	55

Índice de gráficos

Gráfico 1.	Tasa de analfabetismo de mujeres y hombres productores agropecuarios de 15 años a más (porcentaje).....	21
Gráfico 2.	Tasa neta de matrícula, desagregada por sexo en el nivel secundario. Distrito de Otuzco (porcentaje)	22
Gráfico 3.	Tasa neta de matrícula, desagregada por sexo en el nivel secundario. Distrito de Usquil (porcentaje)	22
Gráfico 4.	Brechas de género en los logros de aprendizaje para el nivel secundario. Distrito de Otuzco. Año 2015 (porcentaje)	24
Gráfico 5.	Brechas de género en los logros de aprendizaje para el nivel secundario. Distrito de Usquil. Año 2015 (porcentaje)	24
Gráfico 6.	Porcentaje de embarazo adolescente entre 12 y 17 años de edad.....	26
Gráfico 7.	Porcentaje de partos atendidos en establecimientos de salud, según distrito.	26
Gráfico 8.	Tasa de participación en la actividad económica (porcentaje).	27
Gráfico 9.	Mujeres y hombres que participan en la producción agropecuaria, según distrito.....	27
Gráfico 10.	Participación de mujeres en proyecto de plantaciones agroforestales. Distrito de Otuzco.....	36
Gráfico 11.	Comparación de las brechas en participación en la actividad económica y productiva vs. el gasto municipal en empleo/generación de ingresos. Otuzco.....	39
Gráfico 12.	Comparación de los indicadores de salud reproductiva vs. el gasto municipal en salud materno neonatal. Distrito de Otuzco.....	39
Gráfico 13.	Participación de mujeres en el PP Trabaja Perú. Caserío Coína, distrito de Usquil.....	41
Gráfico 14.	Comparación de los indicadores de participación en la actividad económica y agropecuaria vs. el gasto municipal en empleo/generación de ingresos. Distrito de Usquil.	45
Gráfico 15.	Comparación de los indicadores de salud reproductiva vs. el gasto municipal en salud materno neonatal. Distrito de Usquil.....	45
Gráfico 16.	Modelo actual de la gestión municipal.	47
Gráfico 17.	Modelo de implementación del enfoque de género en los procesos claves de la gestión municipal.....	49
Gráfico 18.	Incorporación del enfoque de género en los procesos de la gestión local.	50

Índice de anexos

Anexo 1.	Termómetro de inversión y eficiencia para la igualdad de género.	63
Anexo 2.	Participantes en taller.....	64
Anexo 3.	Guía de entrevista a actores claves.	65
Anexo 4.	Normatividad sobre presupuesto sensible al género en el Perú.....	66
Anexo 5.	Ubicación geográfica de los distritos de Otuzco y Usquil.....	67
Anexo 6.	Brechas de género en los logros de aprendizaje en lectura para el nivel satisfactorio en primaria (porcentaje).....	68
Anexo 7.	Brechas de género en los logros de aprendizaje en matemática, para el nivel satisfactorio en primaria (porcentaje)	69
Anexo 8.	Tasa atraso escolar en educación secundaria, según sexo. Año 2015 (porcentaje)....	69
Anexo 9.	Presupuesto Inicial Modificado (PIM) de las Municipalidades de Otuzco y Usquil, 2011-2016.....	70
Anexo 10.	Distribución porcentual del PIM 2011-2016, según función.....	71
Anexo 11.	Ordenanzas municipales que incorporan temas para la igualdad de género en Otuzco y Usquil.....	72
Anexo 12.	Temas de mujer y género incorporados en el PDC de la provincia de Otuzco	72
Anexo 13.	Temas de mujer y género incorporados en el PDC del distrito de Usquil.....	73
Anexo 14.	Participación en proyectos de Procompite, desagregado por sexo. Municipalidad provincial de Otuzco.....	74
Anexo 15.	Número de usuarios de los programas sociales del MIDIS. Distrito de Otuzco.	74
Anexo 16.	Participación en proyectos de empleo temporal, desagregado por sexo. Municipalidad distrital de Usquil.	74
Anexo 17.	Número de usuarios de los programa sociales del MIDIS. Distrito de Usquil.....	75
Anexo 18.	Organizaciones no gubernamentales que operan en el distrito de Usqui	75
Anexo 19.	Resumen de las competencias en materia de educación, salud y empleo de los gobiernos regionales y locales.....	76

Capítulo I. Introducción

Entre los años 2007 y 2014, los Gobiernos locales en todo el Perú duplicaron sus presupuestos debido principalmente a los recursos del canon minero y de la descentralización de funciones del Gobierno central. Los Gobiernos locales de la región La Libertad recibieron S/ 2.409.878.653 solo por concepto de canon minero. Durante ese periodo de bonanza económica, valdría preguntarse si las inversiones se dirigieron a reducir las principales brechas de desigualdad en educación, salud, empleo, infraestructura social, entre otros. Sin embargo, las estadísticas muestran que en la región de La Libertad, a pesar de haber llegado a ocupar el segundo lugar en el *ranking* de las regiones en recibir los mayores recursos por canon minero, se ubican los dos distritos más pobres del Perú, y además alberga a 7 de los 20 distritos más pobres del país.¹

Esta paradoja entre ingentes recursos económicos y persistencia de los indicadores de pobreza no hace más que evidenciar que las inversiones de los municipios han tenido limitaciones para que el gasto público llegue a la población más vulnerable. Más allá de los indicadores de pobreza, se esconde un aspecto que es poco tratado al momento de planificar y presupuestar las políticas públicas, un aspecto que se relaciona con la forma en cómo se distribuyen los recursos entre hombres y mujeres a fin de que puedan avanzar en igualdad de condiciones. Este aspecto es el enfoque de género, que en las políticas públicas permite identificar las brechas de desigualdad entre hombres y mujeres, y asignar recursos económicos para su superación. Su incorporación y aplicación en la gestión pública es parte de la legislación peruana sobre los presupuestos públicos desde el año 2007. El marco de las políticas públicas en el Perú señala que la igualdad entre hombres y mujeres es una aspiración y un compromiso en la gestión del Estado y ello debe verse reflejado en la dimensión y orientación de las inversiones públicas. Las inversiones que realizan los Gobiernos locales para reducir las brechas de género en sus distritos han sido poco estudiadas en el Perú y su profundidad ha sido limitada.

Esta investigación analiza y evalúa, a través de dos estudios de casos, si las inversiones de los Gobiernos locales van de la mano con la reducción de las principales brechas de género en salud, educación y empleo en sus territorios locales. Brechas que afectan en mayor magnitud a las mujeres y que les limita romper con el círculo de la pobreza.

Para el desarrollo de la investigación se tomaron dos municipalidades ubicadas en la zona andina de la región La Libertad: Municipalidad Distrital de Usquil y Municipalidad Provincial

1 INEI (2015). *Mapa de pobreza provincial y distrital 2013*. Lima: INEI.

de Otuzco, ambas con características similares en lo referente a población, montos presupuestales, niveles de pobreza e IDH², y que además están ubicadas entre los 10 Gobiernos locales en La Libertad en recibir las mayores transferencias por canon minero. El foco del análisis es la identificación de las principales brechas de género existentes en los dos distritos y su relación con la existencia y magnitud de las asignaciones para la igualdad de género o de aquellas con orientación potencial hacia la igualdad de género.

En el Perú, la incidencia de las políticas públicas de igualdad de género en el gasto público ha sido poco estudiada a nivel de Gobiernos locales. Los estudios que se han realizado en el país han sido más a nivel de Gobiernos regionales (ver Defensoría del Pueblo 2011, 2012, 2014); pocos estudios realizados a nivel de Gobiernos locales se han dirigido a analizar si el presupuesto participativo destina recursos para mejorar la situación de las mujeres (ver Miloslavich 2013; Andía y Beltrán 2002), a pesar de que académicos/as y hacedores de políticas locales están interesados en conocer cómo el gasto público se ha dirigido a cerrar las brechas de desigualdad, pero más aún, las brechas de género en las poblaciones más vulnerables. Desde una mirada social y económica, este interés debería ser una preocupación para las autoridades y para la sociedad en su conjunto porque las desigualdades se dan de diferente forma en hombres y en mujeres, y porque los beneficios de las políticas públicas y su presupuesto no son neutrales al género, es decir, impactan de forma distinta en hombres y en mujeres.

En el Perú, los esfuerzos por incorporar el enfoque de género en los presupuestos públicos se dieron en el año 2007, a la par de la reforma del sistema nacional de presupuesto que trajo consigo la creación del Presupuesto por Resultados, convirtiéndose en una oportunidad para incorporar la perspectiva de género en los programas presupuestales, y así lograr mejores resultados en los objetivos de política pública. Sin embargo, los avances han sido lentos, tanto a nivel de Gobierno nacional, como de Gobiernos regionales, tal como lo ha reportado la Defensoría del Pueblo en sus tres informes de supervisión a los presupuestos de Gobiernos regionales.

No existe evidencia de algún trabajo de investigación en el Perú que analice la magnitud y evolución de las brechas de género a nivel distrital y cómo se relaciona con las inversiones de los Gobiernos locales. La investigación busca estudiar la relación entre las magnitudes de las principales brechas de género y el gasto público municipal durante el periodo 2011-2016. La investigación concluye que las inversiones municipales realizadas en los años de estudio no han

2 El Índice de Desarrollo Humano (IDH) es una medida agregada del avance en tres dimensiones básicas: salud, educación e ingresos.

tenido un impacto positivo en la reducción de las principales brechas de desigualdad de género en los distritos de Otuzco y Usquil. Si bien es cierto, se produjeron reducciones en algunas de las brechas de género a nivel de educación, salud y empleo, estas no se han debido a las políticas y a las inversiones realizadas por los municipios, ya que no existe relación entre la reducción de las brechas de género identificadas y los gastos realizados por ambos municipios. El estudio de investigación da cuenta que:

- a) Los montos de inversiones no se condicen con la magnitud de las brechas de género: a través de los años se ha reducido las brechas de género en ambos distritos, aunque aún persisten. Las principales inversiones que contribuyen al cierre de brechas de género se ubican en el sector de empleo y generación de ingresos, pero que no llegan al 3% de gasto en relación con el presupuesto total y los proyectos y/o acciones son de menor cuantía, ubicándose por debajo de 2 millones de soles para programas presupuestales, y por debajo de 100.000 soles para acciones presupuestarias que no resultan en productos (APNOP).
- b) Estas inversiones aparecen a partir del año 2015, con proyectos de promoción del empleo temporal y generación de ingresos, y muy escaso, en proyectos de salud reproductiva. Por lo tanto, es posible que la reducción observada en algunas de las brechas de género identificadas se deba a los programas sociales implementados desde el Gobierno central y a la acción de algunas ONG que operan en la zona.
- c) Las inversiones no son las más pertinentes: se concentran en obras de infraestructura y equipamiento, con un escaso (casi nulo) componente de fortalecimiento de capacidades y empoderamiento de la población beneficiaria, con perspectiva de género.

Si bien es cierto, los Gobiernos locales han realizado alguna inversión hacia la igualdad de género, esta responde a las exigencias de los programas presupuestales, y en menor medida, a un interés o voluntad de los municipios para identificar brechas de género, asignar un presupuesto etiquetado y evaluar sus resultados.

El desarrollo de la investigación se divide en seis capítulos: el primer capítulo es introductorio; el capítulo II hace referencia al alcance del trabajo de investigación; en el capítulo III se discute el marco teórico; en el capítulo IV se desarrolla el diagnóstico de brechas de género; en el capítulo V se realiza el análisis de las inversiones municipales con perspectiva de género; y en el capítulo VI se brinda una propuesta para institucionalizar el enfoque de género en los procesos clave de la gestión municipal.

Capítulo II. Alcance del trabajo de investigación

1. Antecedentes

Desde los años 1980 se inició una corriente para incluir en los presupuestos públicos la perspectiva de género, siendo Australia con su iniciativa “Presupuesto Australiano de las Mujeres” el país pionero en iniciar este proceso, al categorizar su política fiscal en función de su efecto para mujeres y hombres (Raes 2008). Posterior a la evaluación de Beijing +5³, a partir del año 2000 en la región, se inicia una estrategia sostenida para incidir en los presupuestos públicos, iniciada por ONU Mujeres (antes UNIFEM⁴) en América Latina y el Caribe, siendo 17 países los que implementaron esta iniciativa. Coello (2009) identificó 52 experiencias sobre Presupuesto Sensible al Género (PSG) tanto a nivel nacional como local en Latinoamérica, de las cuales 29 se desarrollaron a nivel municipal. La investigadora señala que los resultados se dieron en términos de mayor conocimiento para el análisis del presupuesto, incremento en la asignación de recursos, acción afirmativa; y en menor medida, en las normas y procesos.

En el Perú se han desarrollado algunas iniciativas a nivel municipal para incorporar la perspectiva de género en el presupuesto público, como los casos de la Municipalidad distrital de Villa El Salvador y de la Municipalidad Metropolitana de Lima. La primera, destinó en el año 2013 el 2% del presupuesto participativo para la implementación del Plan de Igualdad de Oportunidades. Mientras que la segunda, destinó en el año 2014 cinco millones de soles para el Presupuesto Participativo con Igualdad de Oportunidades para Hombres y Mujeres, y para el año 2015, se asignó un aumento del 100%, con un monto de S/.10 millones en la edición del Presupuesto Participativo, que promovió que las organizaciones de mujeres participen en la presentación de proyectos (Municipalidad de Lima 2014).

De acuerdo con las ordenanzas publicadas por ambas municipalidades, se evidencia que estas experiencias provienen de un proceso de incorporación de la perspectiva de género en la gestión municipal. Es decir, en ambos Gobiernos locales se realizaron diagnósticos de género, se implementaron áreas específicas para la mujer en el organigrama municipal, las que a su vez se encargaron de monitorear las iniciativas del presupuesto destinado a la implementación de sus planes o iniciativas de género.

3 Beijing es una de las cuatro conferencias mundiales sobre la mujer convocadas por Naciones Unidas. Se inició en el año 1995, a partir de ahí se realizan evaluaciones quinquenales: Beijing+5(2000), Beijing+10 (2005), Beijing+10 (2010) y Beijing+20 (2015).

4 Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer.

Aunque existe muy poca evidencia sobre los resultados de estas medidas; según el análisis de las ordenanzas municipales⁵ consultadas se hace constatar que ambas experiencias fueron el resultado de un proceso de participación de las organizaciones de la sociedad civil (principalmente de las organizaciones de mujeres apoyadas por organismos no gubernamentales) que pusieron en la agenda local las desigualdades de género, y cuyas demandas fueron traducidas en políticas locales de género que se implementaron a través de oficinas de la mujer, elaboración de planes de igualdad de oportunidades, presupuestos participativos de igualdad de oportunidades, etc. Sin embargo, el punto de quiebre de estas iniciativas ha sido, en ambos casos, su escasa sostenibilidad. Ello producto de los cambios de Gobierno, que ocasionó, para el caso de la Municipalidad de Lima, que la gestión municipal 2015-2018 dejara sin efecto el presupuesto participativo con igualdad de oportunidades (Municipalidad de Lima 2016).

2. Planteamiento del problema

El Perú ha firmado y ratificado diferentes convenios internacionales para enfrentar las desigualdades de género, que se han traducido en la elaboración y aprobación de políticas públicas para promover la incorporación de la perspectiva de género en la gestión pública, tanto a nivel nacional, regional y local; sin embargo, en la práctica, una de las principales dificultades para lograr tal incorporación ha sido la falta de asignación de presupuesto para las políticas de igualdad de género y su correspondiente implementación y operación sostenida (Defensoría del Pueblo 2014).

En relación con los Gobiernos sub-nacionales, esta práctica es la más recurrente, a pesar de que tienen competencia para actuar en el ámbito de las desigualdades de género. Por ejemplo, la Ley N° 28983, Ley de Igualdad de Oportunidades entre Hombres y Mujeres (LIO), insta a los Gobiernos regionales y locales a adoptar medidas para reducir las brechas de desigualdad en cada uno de sus territorios.

Sin embargo, los Gobiernos regionales y locales tienen grandes dificultades para la incorporación de la perspectiva de género en la gestión, y más aún en sus presupuestos públicos.

⁵ Ordenanza N°170-VES, MVES, que incorpora en el Reglamento de Organización y funciones de la Municipalidad de Villa El Salvador, el programa de promoción de la Mujer e Igualdad de Oportunidades.

Ordenanza N° 198-MVES, que aprueba el Plan de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres de Villa El Salvador 2009-2021.

Ordenanza N° 251-MVES, que aprueba el reglamento marco del proceso de formulación del Presupuesto Participativo del año 2013, y que destina el 2% de ese presupuesto para la implementación del Plan de Igualdad de Oportunidades.

Ordenanza N° 1712 (2013) que aprueba el reglamento del proceso de presupuesto participativo de la Municipalidad Metropolitana de Lima, y que incorpora el sub proceso de presupuesto participativo de igualdad de oportunidades.

Al respecto, el Informe de Cumplimiento de la LIO, elaborado por el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP), en el apartado de incorporación del enfoque de género en la gestión pública, menciona que de las treinta entidades públicas responsables de indicadores del Plan Nacional de Igualdad de Género (2012-2017), solo un 20% afirmó que en el 2012 había destinado presupuesto para las acciones relacionadas con la disminución de brechas de género. El informe no da cuenta de los montos de inversión destinados hacia la igualdad de género.

La Defensoría del Pueblo (2012), en su quinto informe de cumplimiento de la LIO, que tuvo como finalidad evaluar la asignación de recursos específicos, a partir del análisis de las acciones realizadas por los Gobiernos regionales desde una perspectiva de género y teniendo en cuenta el ciclo presupuestal (formulación, aprobación, ejecución y evaluación), ha señalado que 10 de los 24 Gobiernos regionales han tomado en cuenta los derechos de la mujer al momento de formular sus presupuestos. Asimismo, solo 10 Gobiernos regionales presentaron proyectos de inversión pública al presupuesto participativo dirigido a la mejora de la situación de la mujer, y solo 3 conocen la normativa referida a la evaluación presupuestal con enfoque de género.

Cabe mencionar que estas asignaciones para la igualdad de género, según la Defensoría del Pueblo (2014), significaron apenas el 0,03% del presupuesto de los Gobiernos regionales. Es decir, existen serias limitaciones y dificultades para implementar políticas de reducción de la brecha de género a nivel de Gobiernos regionales.

La realidad en los Gobiernos locales también es similar, principalmente en la distribución de los recursos en los presupuestos participativos. Un estudio realizado por Miloslavich (2013) da cuenta que en los presupuestos participativos entre los años 2008-2011 se priorizaron 153 proyectos que benefician a las mujeres en las áreas de educación, salud y promoción social, pero relacionados con infraestructura, tendencia que limita que los proyectos de mujeres se tomen en cuenta, salvo cuando se propone obras de infraestructura. El mismo informe señala que entre los años 2008-2011 la inversión de proyectos orientados hacia las mujeres significó solo el 0,07% del presupuesto general destinado a los Gobiernos locales.

A pesar de que los presupuestos participativos municipales son el mecanismo de canalización de demandas al que más se han dirigido las organizaciones de mujeres, estos reflejan una ínfima inversión en materia de igualdad de género. Según Coello (2009) esto se debe a serias limitaciones, como 1) la débil y poco efectiva participación de las mujeres en los procesos;

2) inversiones focalizadas en infraestructura y menos en las personas y 3) escasa o nula ejecución de proyectos que beneficien a mujeres (a pesar de haber sido aprobados).

En el Perú, los mayores avances en esta materia se han dado en el ámbito nacional, impulsados por el MIMP en coordinación con el MEF, sin embargo el proceso ha tenido limitaciones, a causa de dos factores principales: a) los procesos de planificación que tuvieron como fin reducir las brechas de género no necesariamente coincidieron con la elaboración del presupuesto público y b) el débil manejo de los conceptos del enfoque género y su incorporación en la administración pública, y en el presupuesto público (Freyre 2012). Esta situación se repite en el contexto regional, cuyas acciones se orientaron a generar metodologías para analizar la incidencia de las políticas de género en el gasto público.

Sin embargo, la experiencia desarrollada tanto para el ámbito nacional como el regional demuestra que los avances han sido mínimos en el periodo 2011-2014, quedando solo en normativas y directivas de presupuesto con un débil acompañamiento de instructivos para su implementación, y menos aún, de indicadores de desempeño en materia de igualdad de género (Defensoría del Pueblo 2014).

3. Justificación

La investigación beneficia a las municipalidades distritales de la región La Libertad, y del Perú, sobre cómo hacer inversiones municipales orientadas a la reducción de las desigualdades entre hombres y mujeres, es decir, que la distribución de los recursos municipales permita reducir las brechas de género identificadas en el ámbito local. El análisis y la propuesta que generará el presente trabajo de investigación permitirán la implementación de la normatividad nacional en materia de igualdad de género en la gestión pública, con énfasis en la planificación y presupuesto públicos a nivel municipal.

Los Gobiernos locales juegan un rol estratégico en la definición de acciones y asignación de recursos económicos a corto y largo plazo para la erradicación de las desigualdades de género. Valdés y Guerrero (2001) señalan que la acción gubernamental en el ámbito local es el espacio privilegiado donde se concretan las políticas públicas y es el más cercano a las personas, por tal motivo, la gestión local debe avanzar en la eliminación de las discriminaciones de género, lo que se reflejará no solo en la ejecución de programas, sino también en la distribución presupuestaria “con lentes de género” a nivel municipal.

La elección de dos distritos ubicados en la zona andina de la región La Libertad responde a características para realizar el estudio, como son: la presencia de brechas de género que ubican a las mujeres en situación de vulnerabilidad, la ruralidad de su territorio, la cantidad de recursos económicos provenientes del canon minero⁶ (ubicados entre los diez municipios que reciben los mayores recursos) y las inversiones en género que vienen desarrollando.

El tema de investigación elegido resulta importante porque:

- Permite identificar las principales brechas de género en los distritos de Otuzco y Usquil.
- Permite conocer cómo se ha desarrollado la inversión pública en igualdad de género en los distritos de Otuzco y Usquil.
- Permite identificar los avances y dificultades de los Gobiernos locales para desarrollar inversiones con igualdad de género.
- Permite elaborar una metodología para incorporar el enfoque de género en el proceso presupuestal y en la gestión de las municipalidades de Otuzco y Usquil.

4. Objetivo

Evaluar las inversiones municipales de Otuzco y Usquil en el periodo 2011-2016 y su relación con la reducción de las brechas de género en educación, salud y empleo.

5. Problema de investigación

¿Cuál es la incidencia de las políticas de igualdad de género en el gasto de las municipalidades de Otuzco y Usquil para la reducción de las brechas de género?

6. Hipótesis

La escasa inversión en igualdad de género de las municipalidades de Otuzco y Usquil, profundizan y mantienen las brechas de género en salud, educación y empleo en sus territorios locales.

7. Metodología

7.1 Enfoque metodológico

La metodología de la presente investigación tomó como referencia las propuestas de PSG de tres países: del Proyecto Pro Gobernabilidad⁷ (Perú), del Viceministerio de Igualdad de Oportunidades del Ministerio de Justicia (Bolivia) y de la investigadora Ronda Sharp (Australia), recreándose una

⁶ Análisis realizado según la estimación de recursos determinados que los Gobiernos regionales y locales consideran en el Presupuesto Institucional 2012 a 2016. Fuente: MEF.

⁷ Pro Gobernabilidad es un proyecto auspiciado por la cooperación canadiense que busca fortalecer los Gobiernos regionales en el norte del Perú a través de cuatro componentes: planeamiento, administración, gestión de la información y Gobierno electrónico. Incluyen el enfoque de género y medio ambiente como ejes transversales.

metodología adaptada a las características de los Gobiernos locales, especialmente de los que se incluyen en el presente estudio. La metodología consistió en las siguientes fases:

Fase 1: Identificación y priorización de las brechas de género en los distritos: Se analizaron las principales brechas de género en los sectores de educación, salud y empleo en los distritos de estudio, tomando como referencia los datos estadísticos oficiales de los Censos de población y vivienda (1993 y 2007), agropecuario (1994 y 2012); escolar (2011-2015); y de la Gerencia Regional de Salud La Libertad (2012-2015).

Fase 2: Análisis de las políticas y planificación municipal con enfoque de género: Posteriormente se analizaron ordenanzas municipales e instrumentos de gestión municipal, principalmente el Plan de Desarrollo Concertado de dos periodos, identificándose si se incluyen temas de género⁸.

Fase 3: Análisis de las inversiones municipales con enfoque de género

Consistió en un análisis cuantitativo de tipo transversal y temporal desde el enfoque de la clasificación funcional del presupuesto de gasto de las municipalidades de Otuzco y Usquil, según la cadena funcional-programática durante el periodo 2011-2016. Primero se realizó el análisis del gasto según las tres categorías presupuestarias que maneja el MEF: Programa presupuestal, acciones centrales y APNOP. En cada una de estas categorías se identificaron gastos hacia la igualdad de género, a través del análisis de otras tres categorías que permiten distinguir el presupuesto público en: acciones generales (aquellas que no identifican ni atienden desigualdades de género); específicas (aquellas que se dirigen a mujeres sin pretender reducir las brechas de desigualdad); y afirmativas (aquellas que buscan cerrar las brechas de género)⁹. Posteriormente se realizó el análisis de las inversiones a través de dos indicadores:

Tabla 1. Indicadores de presupuestos sensibles al género utilizados en la investigación

Inversión para la Igualdad de Género (IIG):	Eficiencia de la Inversión en Igualdad de Género (EIIG):
Indicador que mide el esfuerzo del municipio para invertir en la superación de las brechas de desigualdad. Se construye sumando el gasto de la entidad en proyectos/actividades de igualdad de género sobre el gasto total.	Indicador que mide el real esfuerzo del municipio por invertir en la igualdad de género programado sobre el gasto de inversión en igualdad de género.
$IIG = \frac{\text{Total ejecutado en género (AA)}^{10}}{\text{Total de inversión de la entidad, ejecutada (no incluye deudas)}} \times 100$	$EIIG = \frac{\text{Total ejecutado en género (AA)}}{\text{Total Programado en género (AA)}} \times 100$

Fuente: Elaboración propia 2016. Adaptado de la Guía para el recojo y sistematización de información de género en Presupuestos Municipales y Prefecturales. Ministerio de Justicia de Bolivia (2009).

⁸ La investigación también indagó sobre los planes operativos institucionales (POI), sin embargo, ambos municipios se encontraban elaborando el documento en el periodo de la investigación.

⁹ Estas categorías de análisis se han adaptado de la investigadora Rhonda Sharp.

¹⁰ Acciones afirmativas.

Luego de obtener los porcentajes de inversión en género, se realizó la valoración de indicadores, a través del instrumento: Termómetro de inversión en igualdad de género¹¹, que permite conocer la voluntad política por avanzar hacia la igualdad de género expresada en el presupuesto, y también muestra la severidad de las brechas de género (ver el anexo 1).

Fase 4: Elaboración de propuesta de institucionalización

Posterior al análisis de brechas y de inversiones, se realizó un taller participativo con los actores claves a fin de elaborar una propuesta orientada a solucionar la escasa inversión en género, que esté acorde al espacio local (anexo 2).

7.2 Recolección de información

7.2.1 Definición del ámbito de estudio

Los criterios que determinaron la elección de los dos municipios a estudiar, son los siguientes:

- Accesibilidad a la información cualitativa de ambas municipalidades y la disponibilidad de los actores claves vinculados a las áreas de planificación y presupuesto, desarrollo social y económico.
- Características demográficas y geográficas similares. Otuzco y Usquil forman parte de los 10 distritos ubicados en la provincia de Otuzco, y son los que absorben el 60% de la población total de la provincia, con 27.257 y 27.383 habitantes respectivamente.
- Presencia de brechas de género en educación, salud y empleo.
- Cantidad de presupuesto municipal que manejan. Ambos Gobiernos locales conforman el grupo de las 15 municipalidades que reciben las mayores transferencias económicas en la región La Libertad¹².
- También conforman el grupo de los 6 municipios con mayores recursos económicos por persona en toda la región¹³.
- Manejo de recursos provenientes del canon minero. Ambos municipios son los que cuentan con los mayores recursos provenientes del canon minero en La Libertad. Usquil está entre las tres municipalidades distritales en recibir las mayores transferencias por canon minero. Otuzco, también se encuentra entre las tres municipalidades provinciales en recibir dichas transferencias.
- Porcentaje de recursos destinados para la igualdad de género (cuotas de género que benefician a mujeres).

¹¹ El termómetro clasifica la inversión en crítica, delicada, aceptable, buena y muy buena, según una escala de porcentajes.

¹² Análisis realizado entre los años 2011-2016 sobre la base del Portal de Transparencia Económica del MEF. En el periodo 2011-2014 se ubicaron entre las 10 municipalidades con mayor presupuesto municipal.

¹³ En promedio, Usquil maneja S/ 1.601 soles por habitante y Otuzco, S/ 1.568. El análisis se realizó en el periodo 2011-2016.

7.2.2 Recolección de información secundaria

La investigación analiza el presupuesto público municipal y su relación con la reducción de brechas de género, por tanto, para construir esa relación se utilizó la información del Portal de Transparencia Económica del Ministerio de Economía y Finanzas del Perú (MEF), en lo referente a presupuesto, inversiones y gasto municipal para los años 2011-2016. La información sobre políticas y planificación estratégica local fue obtenida de las ordenanzas municipales y los Planes de Desarrollo Concertado (PDC) de Otuzco y Usquil. La información de las principales brechas de género en educación, salud y empleo fueron tomadas del Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI (censos población/vivienda y censos agrarios), del Censo Escolar del Ministerio de Educación (MINEDU) y de la Gerencia Regional de Salud La Libertad.

7.2.3 Recolección de información primaria

El análisis cualitativo permitió dar cuenta de las asignaciones hacia igualdad que son difíciles de identificar en la asignación cuantitativa, por ello se aplicaron entrevistas a profundidad a actores claves identificados en cada una de las municipalidades de estudio (ver el anexo 3) y también a representantes de la sociedad civil, especialmente de Organizaciones No Gubernamentales (ONG) que han implementado acciones hacia la igualdad de género y/o hacia mujeres en cada uno de los distritos de estudio.

Tabla 2. Actores locales entrevistados

Gobiernos locales	Sociedad civil
Municipalidad Provincial de Otuzco: <ul style="list-style-type: none">- Luis Rodríguez: Jefe planificación y presupuesto.- Cristian Moreno Cortés: Unidad de planificación.- Elvis Bacilio Rodríguez: Gerente Desarrollo Social.- Neder Lozano Bejarano: Desarrollo económico local.	Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social del Norte (Cedepas Norte): <ul style="list-style-type: none">- Rubén Ortega: Gerente de Unidad de Gestión Territorial Valle Santa Catalina-Otuzco. Instituto de Investigación y Promoción Social del Norte (Idips del Norte) <ul style="list-style-type: none">- Carlos Wilder Cuba Rojas: Responsable de proyectos del área de salud.
Municipalidad Distrital de Usquil: <ul style="list-style-type: none">- Hermelinda Rodríguez López: Regidora.- Óscar Lavado: Unidad de presupuesto.- Ántero Cruz Hermenegildo: Sub gerente desarrollo económico local.- Wilfredo Ávila Santiago: Sub gerente de desarrollo social.	
Total: 8	Total: 2

Fuente: Elaboración propia 2016.

8. Limitaciones del estudio

- Se encontró que dentro de los municipios elegidos no se llevó ningún estudio similar y tampoco a nivel de Gobiernos locales en el Perú. Los estudios encontrados se realizaron a

nivel de Gobiernos regionales y con metodologías distintas, lo que implicó una limitación al no poder realizar una comparación con un estudio previo.

- Dado que la investigación analiza la evolución del presupuesto municipal de dos Gobiernos locales, y en dos periodos municipales, que van del 2011-2014 y del 2015- 2016, se tuvieron dificultades para acceder a información cualitativa del gasto municipal de actores que laboraron en el periodo de Gobierno anterior.
- Otra limitación fue la escasa información estadística actualizada a nivel distrital para analizar las brechas de género en el ámbito económico-productivo. Sin embargo, los análisis se realizaron con la información generada por los censos de los años 1993 y 2007.

Capítulo III. Marco teórico

1. El presupuesto por resultados: herramienta de la nueva gerencia pública

El presupuesto público es el instrumento de política fiscal más importante de un Gobierno, que refleja sus prioridades y objetivos de política pública. Bajo un enfoque operativo, el presupuesto es el reflejo financiero del plan, que expresa los procesos y la cultura organizacional del sector público y, en ese marco, debe contribuir a que el Estado cumpla cabalmente con sus funciones de asignación, distribución y estabilización (Schack 2006).

Desde el año 2007 el Perú inició una de las reformas más importantes del sistema nacional de presupuesto público: el desarrollo de una gestión por resultados y como parte de esta, el desarrollo del Presupuesto por Resultados (PpR), que busca convertir la tradicional forma de hacer la gestión pública, centrada más en la administración de recursos, a una enfocada en las demandas sociales, la fijación de metas y la generación de resultados. Según Acuña *et al.* (2012), el PpR es una estrategia de gestión pública, que tiene como objetivo contribuir a una mayor eficiencia y eficacia del gasto público a través de la vinculación de recursos públicos a productos y resultados medibles en favor de la población.

Uno de los mayores avances del PpR ha sido la implementación de los Programas Presupuestales (PP), que conforman la unidad básica de programación del presupuesto público y alcanza a las entidades del Gobierno nacional, Gobiernos regionales y Gobiernos locales. Se precisa que el diseño y evaluación de los PP están a cargo del nivel central (MEF) y su ejecución en los territorios sub-nacionales están a cargo de los Gobiernos regionales y locales.

Los PP, junto con las acciones centrales¹⁴ y las asignaciones presupuestarias que no resultan en Productos (APNOP)¹⁵ constituyen las tres categorías presupuestarias del gasto público. Estas categorías reflejan la lógica de las intervenciones con un enfoque de resultados a fin de lograr objetivos institucionales y de políticas públicas.

La gestión pública por resultados y los programas presupuestales, tal y como están diseñados, permiten identificar las necesidades de la población, convirtiéndose en una oportunidad para incorporar el enfoque de género a fin de identificar las características y necesidades de hombres

14 Las acciones centrales comprenden a las actividades orientadas a la gestión de los recursos humanos, materiales y financieros de la entidad y que contribuyen al logro de resultados del PP.

15 Las APNOP comprenden las actividades para atender a un objetivo específico de la entidad, pero que no resulta en la entrega de un producto a la población.

y mujeres, y realizar una adecuada asignación del gasto. Según la Defensoría del Pueblo (2014), en la medida que el enfoque de género permite identificar necesidades e intereses diferenciados de la ciudadanía, se inscribe en la línea de la gestión por resultados y se convierte en un enfoque con potencial para mejorar la acción del Estado.

2. Presupuesto público con enfoque de género

El enfoque de género es una perspectiva de análisis de la realidad que permite entender las relaciones humanas construidas sobre la base de las diferencias entre hombres y mujeres, según los roles y funciones que ocupan en la sociedad y que han generado relaciones de poder desiguales en los ámbitos social, económico y político (MIMP 2012). El concepto de género alude a los diferentes roles, responsabilidades y capacidades que son aprendidas y asignadas a las personas según su sexo biológico. Se da por hecho que el espacio público está destinado para los hombres, mientras que el espacio privado (doméstico) está destinado para las mujeres. Situación que ha ocasionado que hombres y mujeres vivan en situación de desigualdad en el ejercicio de sus derechos fundamentales.

Por esta razón, la igualdad de género se ha convertido en uno de los principales temas en la agenda internacional, a ser alcanzado por la mayoría de países, incluido el Perú. La Convención sobre la Eliminación de todas formas de Discriminación contra la Mujer ha instado a los Estados partes a tomar medidas para la inclusión de la perspectiva de igualdad de género en la elaboración e implementación de programas y acciones públicas sustentadas en evidencias empíricas sobre la base de presupuestos públicos con enfoque de género.

Los presupuestos públicos con perspectiva de género, también denominados sensibles al género, con enfoque de género y pro equidad de género son un mecanismo de “transversalización” del enfoque de género en las políticas públicas y permiten su financiamiento a fin de cerrar brechas de género y avanzar hacia la igualdad sustantiva¹⁶ entre mujeres y hombres.

«El Presupuesto Sensible al Género (PSG), es aquel que incorpora en el ciclo presupuestario el enfoque de género permitiendo asegurar y visibilizar una óptima orientación del gasto público para la reducción de la desigualdad entre hombres y mujeres en todos los campos del desarrollo nacional, en cumplimiento de las políticas nacionales que establecen la igualdad entre hombres

16 Según la Convención sobre la Eliminación de todas formas de Discriminación contra la Mujer, la igualdad sustantiva se refiere a la igualdad de resultados o de facto entre hombres y mujeres.

y mujeres. Considera el impacto diferenciado de las políticas y del gasto público sobre mujeres y hombres» (Hurtado *et al.*, 2010: 12).

Este concepto se opone a la concepción de que los presupuestos públicos son neutrales al género, sin embargo, dado que hombres y mujeres se desenvuelven de distinta forma en la sociedad, el modo en cómo se distribuye el gasto impacta de manera distinta en ambos grupos. Las estadísticas nos han demostrado que las brechas en educación, salud, participación política, empleo y violencia ubican en una situación de desventaja a las mujeres, por tal motivo, las políticas y los presupuestos deben ir a reducir esas brechas. Como señalan Andía y Beltrán (2005: 33): «Los verdaderos logros en materia de reducción de brechas de género no podrán ser alcanzados a menos que se diseñen políticas que tengan este objetivo específico y que sea posible orientar los recursos económicos públicos y privados hacia el financiamiento de actividades y proyectos que permitan su concreción».

Bajo esa perspectiva se hace necesario que los Gobiernos, principalmente los Gobiernos locales, asuman responsabilidades presupuestales con mirada de género, a fin de cerrar las brechas de desigualdad en sus territorios. Los presupuestos sensibles al género son una herramienta que permite la puesta en marcha de las políticas públicas de género, funcionando de manera complementaria, es decir, no puede existir un presupuesto con mirada de género, sin una política de la cual se derive. Por lo tanto, es tarea de los municipios impulsar una gestión pública sensible al género en todos sus procesos clave, solo así los presupuestos municipales asignarán recursos a favor de la igualdad de género.

En el Perú, los esfuerzos por implementar presupuestos sensibles al género se iniciaron en el año 2007, con una serie de leyes y directivas específicas de programación y formulación del presupuesto del sector público, siendo la principal la Ley N° 29083, que modifica el artículo 47 de la Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto Público, que incluye la incorporación de la perspectiva de género como un criterio central para el diseño, desarrollo y evaluación de las acciones públicas (ver el anexo 4).

Según Martínez (2013), los principales beneficios de los presupuestos con enfoque de género son: alcanzar la equidad social, al evaluar el impacto de las políticas sobre los distintos grupos sociales; ayudan a mejorar la eficacia de las políticas públicas, porque permiten determinar de forma objetiva la inversión destinada a hombres y a mujeres; permiten obtener información desagregada por sexo, mejorando el diseño y la implementación de los programas sociales; y

favorecen la rendición de cuentas y el control ciudadano sobre los recursos destinados a los programas sociales, culturales, económicos y políticos.

Existen diferentes herramientas metodológicas que se han utilizado para hacer el análisis del presupuesto sensible al género, dependiendo del contexto de cada país, sin embargo, todas comparten el mismo objetivo de disminuir las brechas de desigualdad entre hombres y mujeres, y en la necesidad de construir indicadores en todas las fases del presupuesto. Hasta la fecha se han utilizado tres marcos básicos de análisis del presupuesto desarrollados por tres economistas, con algunas variaciones según cada país (Instituto Nacional de las Mujeres y ONU Mujeres 2014):

- ***Análisis presupuestal desde la perspectiva de género***, propuesta australiana, desarrollada por Ronda Sharp (2003), que propone tres categorías de análisis: Gastos específicamente enfocados en las mujeres; iniciativas a favor de la igualdad de oportunidades para y por el sector público; el resto del gasto público.
- ***Cinco pasos para un presupuesto sensible al género***, propuesta sudafricana desarrollada por Debbie Budlender (1998), que contempla 5 etapas: 1) análisis de la situación de mujeres, hombres, niñas y niños. 2) Sensibilidad de género de las políticas. 3) Análisis de las asignaciones de gasto. 4) Servicios públicos financiados por el gasto y 5) Evaluación de resultados.
- ***La propuesta de los tres niveles***, desarrollada por la inglesa Diane Elson (2005), que realiza un análisis en tres aspectos: 1) Estrategia macroeconómica agregada 2) Composición de los gastos e ingresos y 3) Eficiencia en la prestación de servicios.

Dentro de los estudios e investigaciones realizadas, no es posible encontrar una metodología única para incorporar el enfoque de género en el presupuesto público, sino más bien cada Estado ha buscado la forma de lograrlo a partir del sistema presupuestario en el que opera (Defensoría del Pueblo 2014). Del mismo modo, existen iniciativas de organizaciones de la sociedad civil y proyectos financiados por la cooperación internacional que también han desarrollado metodologías específicas, según la necesidad de cada territorio.

3. La gestión municipal con enfoque de género

La incorporación del enfoque de género en las políticas públicas a nivel nacional y el proceso de descentralización en el Perú significó un gran avance para que los Gobiernos locales encaminen sus esfuerzos hacia la generación de políticas inclusivas, gracias a los nuevos roles adquiridos y con una mayor autonomía para decidir sobre la gestión del desarrollo local, y con criterios de articulación: “Las municipalidades provinciales y distritales promueven el desarrollo local, en

coordinación y asociación con los niveles de Gobierno regional y nacional, con el objetivo de facilitar la competitividad local y propiciar las mejores condiciones de vida de su población” (Ley N° 27972, Art. x.).

A partir de los años 1980 en adelante, se empezó a revalorar el papel de los municipios latinoamericanos, cambiando el paradigma de ser un simple prestador y administrador de servicios a convertirse en una entidad promotora desarrollo local. Massolo *et al.* (2009) mencionan que las nuevas características del Gobierno local son: la autonomía en la toma de decisiones, el ejercicio de sus facultades y uso de sus recursos, respaldado por la legitimidad de las elecciones democráticas y periódicas; promotor del desarrollo local integral, orientado a la inclusión social; disposición para asumir nuevas competencias y desafíos, como: la promoción social, fomento del empleo, preservación del medio ambiente, estímulo a la cultura e identidad local, y la equidad de género, como un objetivo de la nueva agenda municipal. Y en esta nueva agenda, los municipios están adquiriendo nuevas competencias, ya sea respaldados por leyes o normativas, o por voluntad política para implementar iniciativas propias. En el Perú, los Gobiernos locales cuentan con competencias asignadas para la implementación de políticas de género, en el marco de la Ley N° 28983, y del Plan Nacional de Igualdad de Género (2012-2017), siendo las principales:

- Aprobar normas y políticas institucionales de género.
- Identificar brechas de género y asignar presupuesto para su disminución.
- Incorporar el enfoque de género en la priorización de proyectos, en el marco del Presupuesto Participativo y el Sistema Nacional de Inversión Pública.

Aplicar los principios del enfoque de género en la actuación municipal y en los derechos de las mujeres es el nuevo papel de los Gobiernos locales, es decir, incorporar en su cultura institucional y prácticas de gestión pública la perspectiva de igualdad de género, transformando el antiguo rol paternalista-asistencialista hacia una visión de empoderamiento y fortalecimiento de capacidades hacia las mujeres.

4. Las brechas de género

En el mundo social, una brecha es una distancia que persistente entre distintos grupos de una determinada población en relación con el acceso a servicios, al alcance de beneficios o al logro de metas. Se usa para destacar que las desigualdades son mayúsculas, y que implican una estratificación con escasos o nulos puntos intermedios (Calderón 2010).

Así, una brecha de género se refiere a la distancia entre mujeres y hombres en relación con el acceso, uso, control, oportunidades y beneficios del desarrollo en el plano personal, social, económico y político. Según Hurtado *et al.* (2012), la existencia de brechas de género y su persistencia generan condiciones que fortalecen situaciones de desventaja y dependencia para mujeres o para hombres, aunque por lo general, las brechas corren en contra de las mujeres.

Las brechas de género se expresan en cifras e indicadores que se obtienen de la diferencia entre las tasas masculina y femenina en la categoría de una variable, y se calcula restando la tasa femenina de la tasa masculina. En el año 2010, el INEI y el Movimiento Manuela Ramos publicaron el primer informe de las brechas de género en el Perú, que brinda información desagregada por sexo, para conocer la situación de hombres y mujeres en las diferentes esferas de la vida, tales como educación, salud, empleo, ingreso, trabajo remunerado y no remunerado, identidad, participación política, violencia de género, entre otros.

A partir de ahí, se elaboraron dos informes más que indican que aún persisten las desigualdades de género en el Perú, pero en perjuicio de las mujeres, a pesar de los avances en la elaboración e implementación de políticas de género:«(...) pese a los innegables avances de las mujeres sobre todo en educación y trabajo, las diferencias entre ellas y los varones siguen siendo notorias, notables y cuantificables, no solo en sus condiciones de vida, sino también en sus condiciones de muerte» (INEI 2014: 5).

Según el PNUD (2010), se ha demostrado que los países que cuentan con la distribución de desarrollo humano desigual, también muestran una alta desigualdad entre hombres y mujeres, y viceversa. En cada país la desigualdad de género varía ampliamente y fluctúa entre el 17% y 85% de pérdida de logros. El Perú pierde poco más de 30% en el IDH debido a la desigualdad de la distribución, y un 60% de pérdida por causa de la desigualdad de género. De ahí la importancia para que los Gobiernos cuenten con información desagregada por sexo sobre la realidad de sus territorios.

Los presupuestos con perspectiva de género se elaboran a partir de la identificación y priorización de brechas de género en los ámbitos social y económico, que afectan a hombres y a mujeres, y que requieren de la inversión pública. Cuando las brechas de género persisten y/o se incrementan en el tiempo, es porque se evidencia la inacción del Estado. Se hace necesario preguntarse ¿qué brechas de género persisten en los territorios locales? y ¿cuánto se invierte para eliminarlas o reducirlas?

Según la Ley N° 29879, Ley de Igualdad de Oportunidades entre hombres y mujeres, y el Plan Nacional de Igualdad de Género 2012-2017, los gobiernos regionales y locales tienen competencia para reducir las desigualdades de género en sus jurisdicciones. En materia de brechas de género, deben identificarlas, incorporarlas en los diagnósticos y priorizarlas en los instrumentos de gestión (Plan de Desarrollo Local Concertado, Plan Estratégico Institucional, Plan Operativo Institucional); así como asignar presupuesto para su disminución (MIMP 2014).

En tal sentido, la reducción de las brechas de género es una responsabilidad que comparten los gobiernos regionales y locales, y deben identificarse en los sectores de actuación que son materia de su competencia, los mismos que se encuentran en la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades y Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.

Precisar, que la actuación de los gobiernos regionales y locales requiere de articulación con las entidades de los tres niveles de gobierno, ello quiere decir, que las competencias y responsabilidades con respecto a la implementación de las políticas nacionales sean compartidas y complementarias a sus funciones (MIMP 2014).

En materia de educación, salud y empleo, que son las áreas que analiza la presente investigación, los gobiernos subnacionales comparten competencias en materia de planificación, gestión y promoción políticas públicas en cada una de sus jurisdicciones. Estas funciones se detallan en el anexo N° 19.

Capítulo IV. Estudio de caso: Diagnóstico de las brechas de género en los distritos de Otuzco y Usquil

El presente capítulo aborda el análisis de las principales brechas de género en tres dimensiones que son fundamentales para el ejercicio de los derechos humanos y la inclusión social: salud, educación y empleo (ingresos). Contar con información de la magnitud y evolución de estas tres dimensiones se hace necesario, toda vez que permite constatar el grado en que se implementan o no las políticas públicas para atender su eliminación.

1. Descripción general

Los distritos de Otuzco y Usquil forman parte de los 10 distritos de la provincia de Otuzco, que está ubicada en la zona andina de la región La Libertad (anexo 5). Ambos comparten características sociodemográficas y geográficas similares. El distrito de Otuzco, ubicado a 2.641 m s.n.m., es la capital de la provincia de Otuzco; cuenta con una población de 27.257¹⁷ habitantes (13.469 hombres y 13.788 mujeres), que equivale al 30% de la población de la provincia. Territorialmente está constituido por 1 pueblo (ciudad de Otuzco), 5 barrios, 64 caseríos, y 4 anexos.

El distrito, al estar articulado vialmente a la ciudad de Trujillo, cuenta con el mayor dinamismo económico de la provincia (comercio y agricultura), siendo el único distrito con la mayor población urbana (45,5%). Sin embargo, más de la mitad de su población se encuentra en situación de pobreza¹⁸ (62,9%) y la tasa de desnutrición infantil es de 37,25%¹⁹. Tiene un índice de desarrollo humano (IDH) de 0,2992 (bajo).

El distrito de Usquil está ubicado a 3.018 m s.n.m, en la microcuenca del Alto Chicama; tiene una población de 27.383 (13.772 hombres y 13.611 mujeres), siendo mayoritariamente rural (89%) y dispersa. Está conformado por 84 caseríos, 3 centros poblados y 15 anexos. La pobreza afecta al 72,4% de su población y la tasa de desnutrición infantil es de 49,47%. Tiene un IDH de 0,1508 (bajo). Las actividades económicas giran en torno a la agricultura, la producción pecuaria, artesanal y la minería. Según información oficial del Ministerio de Energía y Minas (MEM), en Usquil se ubica el área de mayor concentración de mineral de toda la provincia de Otuzco, concentrando el 79% de la producción de los últimos 10 años.

17 Para ambos distritos se utilizaron las proyecciones demográficas al 2016 del INEI.

18 Para ambos distritos se tomaron los porcentajes del Mapa de la pobreza 2009 del INEI.

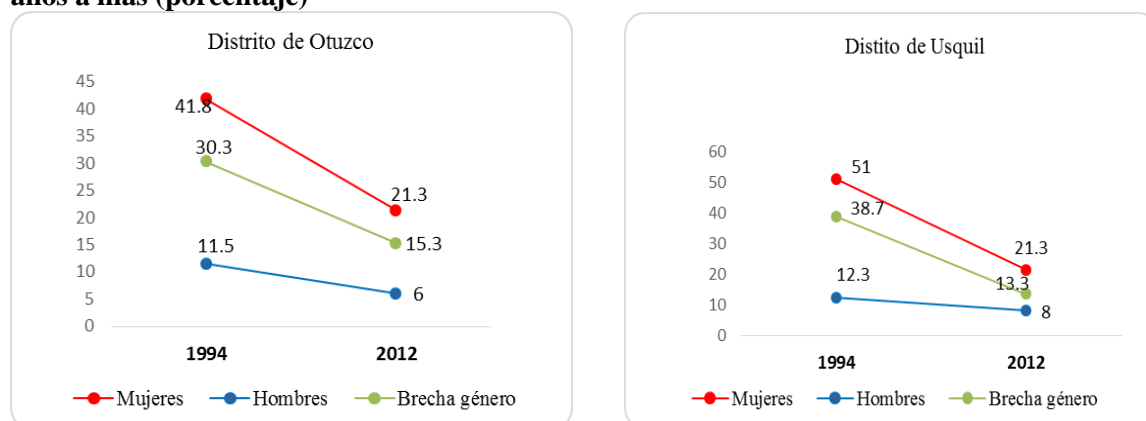
19 Para ambos distritos se tomaron los porcentajes del Mapa de desnutrición crónica en niñas y niños menores de cinco años a nivel provincial y distrital del INEI (2009).

2. Brechas de género en educación

2.1 Analfabetismo

Según el INEI (2013), las brechas de género en analfabetismo aún persisten en el Perú, siendo desfavorable para las mujeres de 15 años a más, con 9,6%, frente a un 3,1% de hombres. Para obtener los datos de brechas más actualizados a nivel distrital y a la vez, hacer la comparación con el nivel departamental, se utilizaron los datos del censo agropecuario, que además brinda un panorama de la situación del mundo rural. Según los datos arrojados, entre los años 1994 y 2012 se ha reducido considerablemente la tasa de analfabetismo, y también las brechas entre hombres y mujeres, sin embargo, la brecha de género aún persiste, tal como se muestra en el gráfico 1.

Gráfico 1. Tasa de analfabetismo de mujeres y hombres productores agropecuarios de 15 años a más (porcentaje)



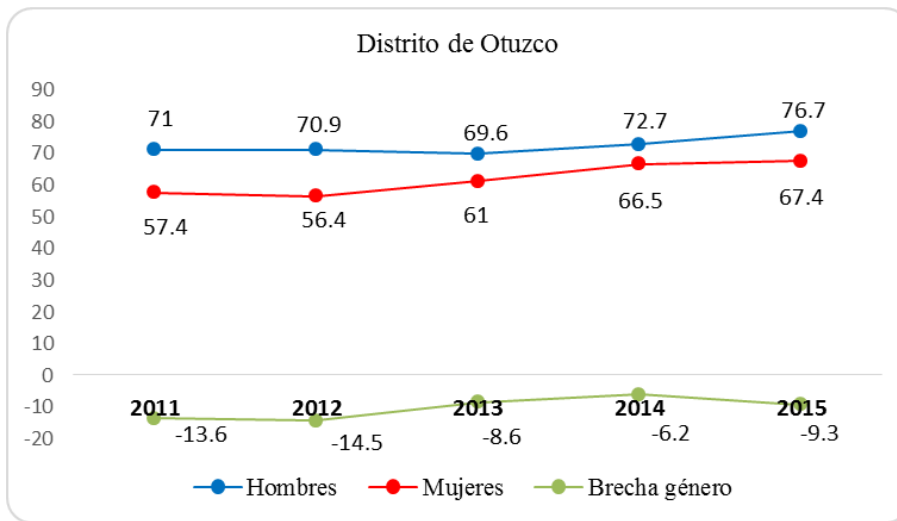
Fuente: INEI, Censo Nacional Agropecuario 1994 y 2012.

2.2 Matrícula escolar

Las estadísticas indican que a nivel nacional se ha llegado a la paridad en la cobertura de matrícula, donde las tasas de las mujeres igualan o superan a las tasas de los hombres en los tres niveles, principalmente en el nivel primario, sin embargo, falta ampliar la cobertura de la matrícula para los niveles inicial y secundaria en ambos géneros (INEI 2015). En la región La Libertad, entre los años 2010 a 2014, la brecha de género en la tasa neta de matrícula en el nivel secundario se ha mantenido en 5²⁰ puntos porcentuales (p.p.), siendo desfavorable para las adolescentes. Para el caso de los distritos de Otuzco y Usquil, en el periodo 2011-2015, la brecha se incrementa en casi el doble en relación con el departamento, llegando a 9,3 p.p. desfavorable para las mujeres (gráfico 2).

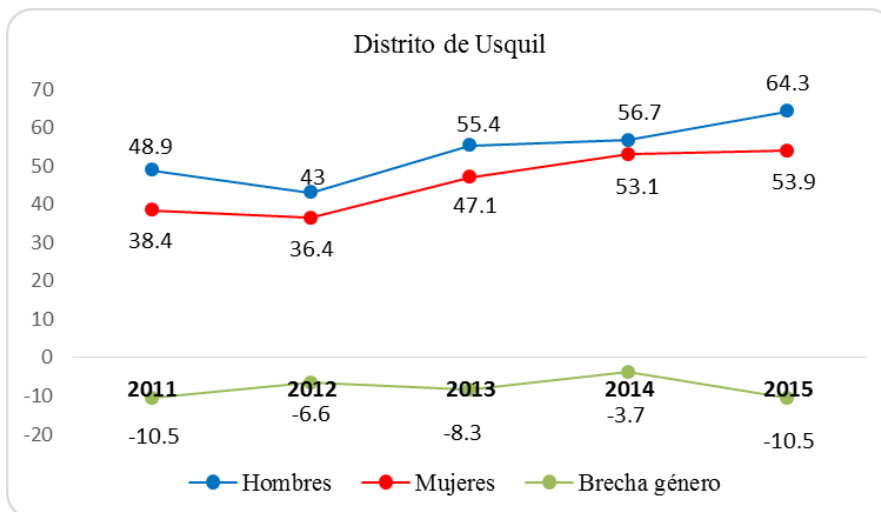
20 INEI, Encuesta Nacional de Hogares, 2011-2014.

Gráfico 2. Tasa neta de matrícula, desagregada por sexo en el nivel secundario. Distrito de Otuzco (porcentaje)



Fuente: Ministerio de Educación, Censo Escolar²¹.

Gráfico 3. Tasa neta de matrícula, desagregada por sexo en el nivel secundario. Distrito de Usquil (porcentaje)



Fuente: Ministerio de Educación, Censo Escolar 2011-2015.

²¹ Para los cálculos de las tasas de matrícula se utilizaron las proyecciones demográficas del INEI a nivel distrital, para cada año analizado.

2.3 Logros de aprendizaje

Desde el año 2007, el MINEDU realiza la Evaluación Censal de Estudiantes (ECE) a los estudiantes del segundo grado de primaria; y desde el año 2015, al segundo grado de secundaria. Esta evaluación tiene como finalidad dar a conocer el nivel de aprendizaje²² alcanzado por los estudiantes en las áreas de lectura y matemática. Estudios realizados de alcance nacional e internacional, dan cuenta que existen brechas de género en el nivel de aprendizajes entre hombres y mujeres; mientras que los niños ostentan mejores niveles de desempeño que las niñas en el área de matemáticas; las niñas se desempeñan mejor en el área de comunicación (Unesco 2016).

En la región La Libertad, para el año 2015 las cifras dan cuenta de que existe una diferencia de 6²³ puntos porcentuales entre los logros de aprendizaje en lectura entre niños y niñas, siendo desfavorable para los niños, situación que se repite a nivel distrital, principalmente en el distrito de Otuzco, con una diferencia de 7,2 p.p. En el distrito de Usquil la mínima diferencia de 3,2 p.p. en el año 2011, ha ido desapareciendo hasta el año 2015, llegando a la paridad en los logros de aprendizaje en lectura tanto en niños como en niñas (anexo 6).

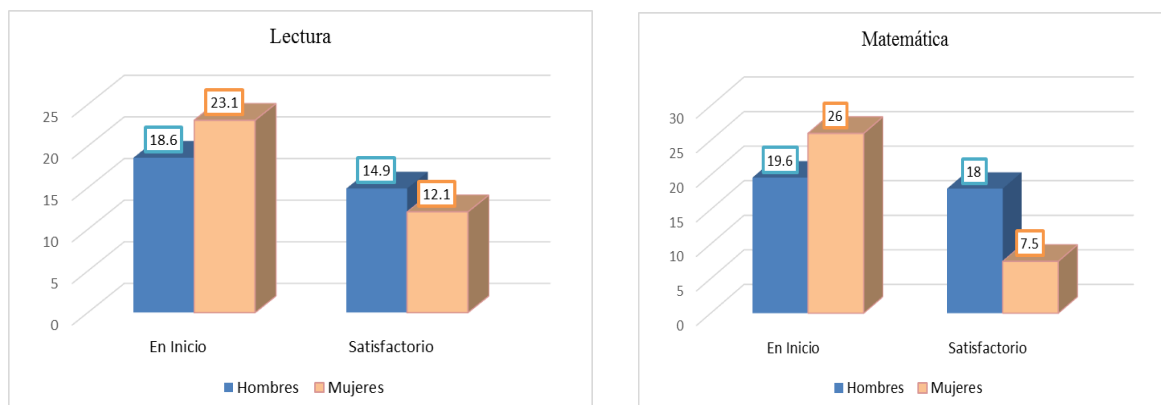
Las brechas de género en los logros de aprendizaje en matemática, se evidenciaron con mayor incidencia en el año 2014 en ambos distritos, siendo desfavorable para las niñas. Para el caso de Otuzco, la diferencia fue de 9,1 p.p., y para Usquil, la diferencia fue de 5,5 p.p. Aunque esta brecha se redujo notablemente para el año 2015, logrando casi la paridad, habría que analizar los próximos años cómo se desenvuelven niños y niñas (anexo 7).

En el nivel secundario, las brechas de género también se visibilizan en los desempeños de lectura y matemática. En Otuzco, las mujeres muestran menos avances tanto en lectura (2,8 p.p.) como en matemática (10,5 p.p.); mientras que en Usquil existe mayor número de mujeres que rinden en el nivel satisfactorio en lectura frente a los varones, con 6,3 p.p. En matemática, prácticamente los resultados señalan que se ha logrado la paridad en el desempeño de hombres y mujeres.

22 Para primaria, los logros se miden en tres niveles: **En inicio:** el estudiante no logró los aprendizajes esperados. **En proceso:** el estudiante logró parcialmente los aprendizajes esperados. **Satisfactorio:** Es estudiante logró los aprendizajes esperado. Para el nivel secundaria, los logros se miden en cuatro niveles: **Previo al inicio:** el estudiante no logró los aprendizajes para estar en el nivel En inicio. **En inicio:** El estudiante no logró los aprendizajes esperados ni demuestra haber consolidado los aprendizajes del ciclo anterior. **En proceso:** El estudiante solo logró parcialmente los aprendizajes esperados, pero demuestra haber consolidado aprendizajes del ciclo anterior. **Satisfactorio:** El estudiante logró los aprendizajes esperados. Unidad de Medición de la Calidad de los Aprendizajes. MINEDU.

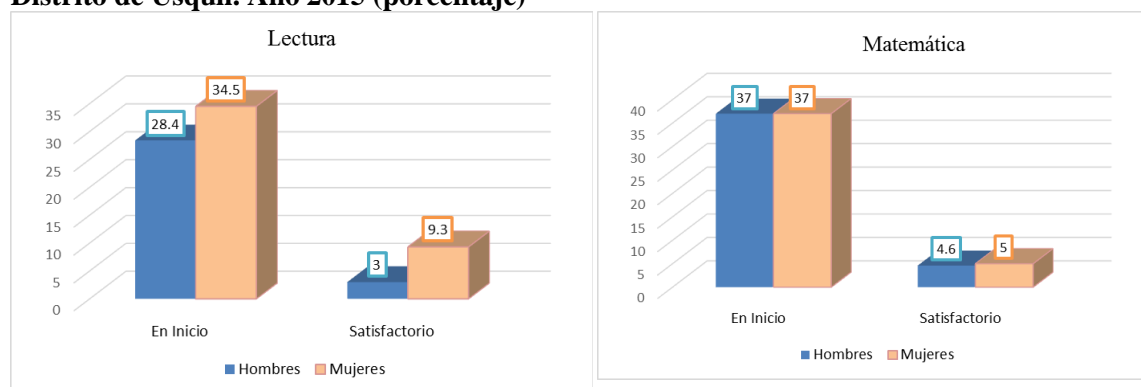
23 Análisis realizado según los resultados de la ECE (2015). Unidad de Medición de la Calidad de los Aprendizajes. MINEDU.

Gráfico 4. Brechas de género en los logros de aprendizaje para el nivel secundario. Distrito de Otuzco. Año 2015 (porcentaje)



Fuente: Unidad de Medición de la calidad de los aprendizajes. (MINEDU 2015).

Gráfico 5. Brechas de género en los logros de aprendizaje para el nivel secundario. Distrito de Usquil. Año 2015 (porcentaje)



Fuente: Unidad de Medición de la calidad de los aprendizajes. (MINEDU 2015).

El gráfico 5 muestra, además de las brechas de género, que de manera general los niveles de desempeño en lectura y matemática son aún bajos en el nivel secundario, siendo el distrito de Usquil el que cuenta con los peores indicadores, donde solo el 4,8% de sus estudiantes evaluados logró el nivel satisfactorio.

2.4 Atraso escolar

Una de las variables de mayor peso para evaluar la calidad de la educación es, sin duda, el atraso escolar. Esta variable analiza la existencia de niños y adolescentes que terminan la primaria y secundaria a una edad mayor a la edad normativa. Según el Censo Escolar (2015), en el Perú, el atraso escolar ha ido disminuyendo paulatinamente en casi un punto porcentual por año, estando al 2015 en 6,5% en primaria y en 11,2% en secundaria. Al analizar la brecha de

género en el nivel primario, prácticamente se ha llegado a la paridad (6% en mujeres y 6,9% en varones), sin embargo, en el nivel secundario aún persiste una brecha de 3,2 p.p. desfavorable para los varones. Brecha que se ha ido acortando desde el año 2000, que estuvo en 5,2.p.p. Esta situación es similar en el nivel regional y distrital: en La Libertad, la brecha es de 3,1 p.p., y en los distritos de Otuzco y Usquil se incrementa en 4,6 p.p. y 6,8 p.p., respectivamente, siendo desfavorable para los varones (ver el anexo 8)

Según el análisis realizado en las diferentes variables de educación, las brechas de género no solo afectan a las mujeres, en lo referente a analfabetismo, matrícula escolar en secundaria o logros de aprendizaje en matemática, sino que también afectan a los varones, para el caso de atraso escolar o logros educativos en lectura. Destinar esfuerzos y recursos para cerrar las brechas de género en educación resulta importante, toda vez que está asociado a mayores tasas de crecimiento económico. Un estudio realizado por Klasen (1999), en Asia del Sur y en África Sub-sahariana demostró que la desigualdad de género en educación tuvo un impacto negativo en el crecimiento económico de los países que lo conforman y un escaso crecimiento durante los últimos 30 años. El estudio concluye también que una mayor igualdad de género en educación promueve otros objetivos de desarrollo, como tasas de fertilidad más bajas y menor mortalidad infantil.

3. Salud reproductiva

En esta área se han analizado dos variables relacionadas con la salud reproductiva que no tienen su equivalente para los hombres. En esta dimensión, la salud reproductiva de las mujeres se compara con los objetivos de política pública, es decir, que no existan muertes maternas ni embarazos adolescentes. La justificación es que la maternidad es una variable que refleja la importancia que un país le brinda a la función reproductiva de las mujeres (INEI 2015).

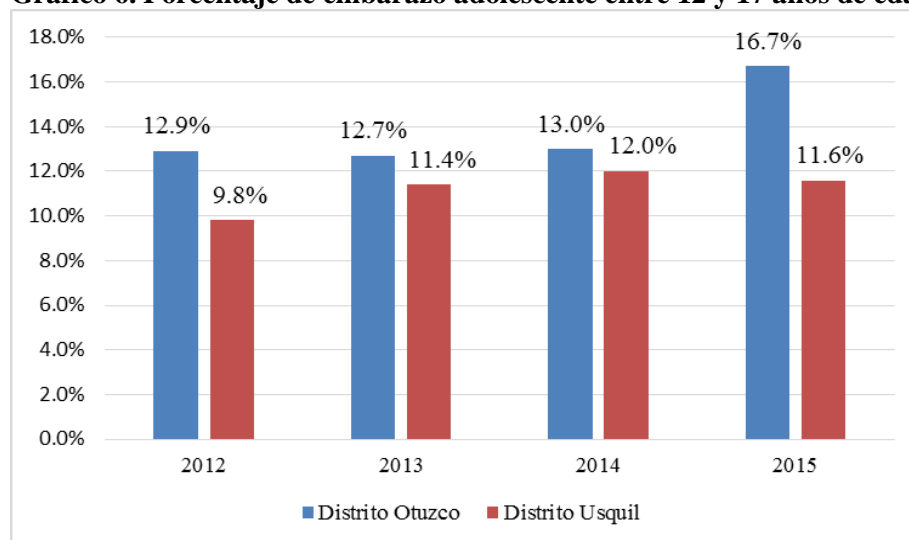
3.1 Embarazo adolescente

El embarazo adolescente refuerza las brechas y desigualdades de género por lo que su prevención y reducción constituye un importante objetivo de política pública, de carácter multisectorial (educación, salud, trabajo, producción). El Ministerio de Salud (2013) en su trabajo de prevención señala que el embarazo adolescente es un problema de salud pública mundial y nacional.

Según la Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES) 2014 en La Libertad, la tasa de embarazo en adolescentes de 15 a 19 años es de 15,2%, un punto porcentual por encima de la cifra nacional. A nivel distrital, se tomaron los datos de la Gerencia Regional de Salud La Libertad,

entre los años 2012 al 2015, mostrando que el porcentaje de embarazo adolescente, entre las edades de 12 a 17 años va en aumento, llegando casi el 17% del total de embarazos en Otuzco, y en 11% en Usquil.

Gráfico 6. Porcentaje de embarazo adolescente entre 12 y 17 años de edad

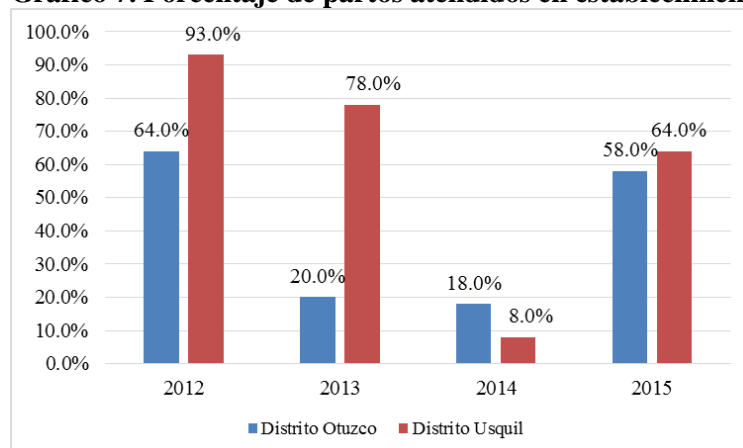


Fuente: Gerencia Regional de Salud La Libertad 2012-2015. Elaboración propia 2016.

3.2 Parto institucional

Según la ENDES 2014, en el Perú durante el periodo 2004-2014, el parto institucional se ha mantenido en aumento, llegando a cubrir el 89,5% del total de partos. Su análisis permite dar cuenta de los avances para la reducción de la mortalidad materna y neonatal. En La Libertad, la cifra es similar, estando en el 87,6%. Para el año 2015, en Otuzco, el parto institucional solo representa el 58% del total de partos, ubicándose muy por debajo del promedio nacional, y también del promedio rural, que es 72,6% a nivel nacional. Del mismo modo, Usquil está por debajo de la cifra nacional, con 64%.

Gráfico 7. Porcentaje de partos atendidos en establecimientos de salud, según distrito



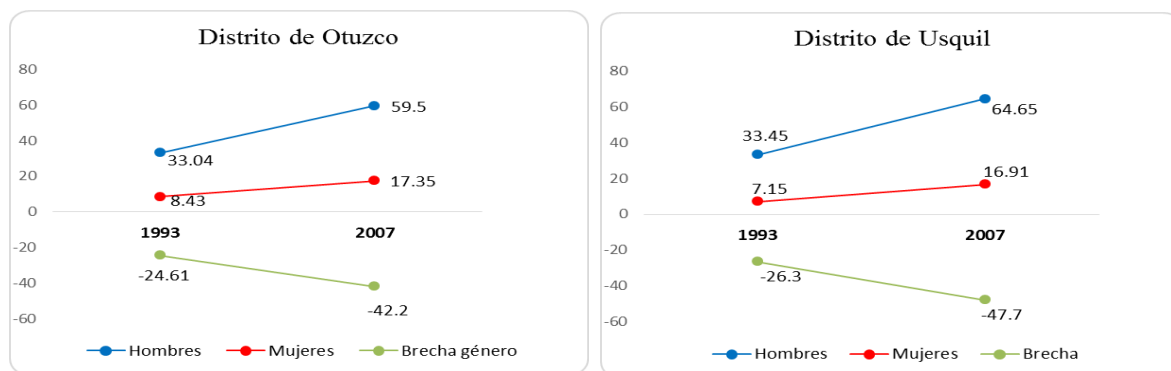
Fuente: Gerencia Regional de Salud La Libertad. Elaboración propia 2016.

4. Brechas de género en empleo

4.1 Participación en la actividad económica

El gráfico 8 muestra la proporción de la población masculina y femenina en edad de trabajar (es decir la población que está apta para incorporarse a actividades productivas) que cuenta con un empleo o lo está buscando activamente. En el año 2007, en el distrito de Otuzco, de cada 100 varones en edad de trabajar, 59 tenían empleo o estaban buscando, mientras que de cada 100 mujeres, solo 17 habían conseguido emplearse o estaban buscando trabajo. Los datos son similares en el distrito de Usquil, donde la tasa de participación es de 64% para los varones y de 16,9% para las mujeres.

Gráfico 8. Tasa de participación en la actividad económica (porcentaje)

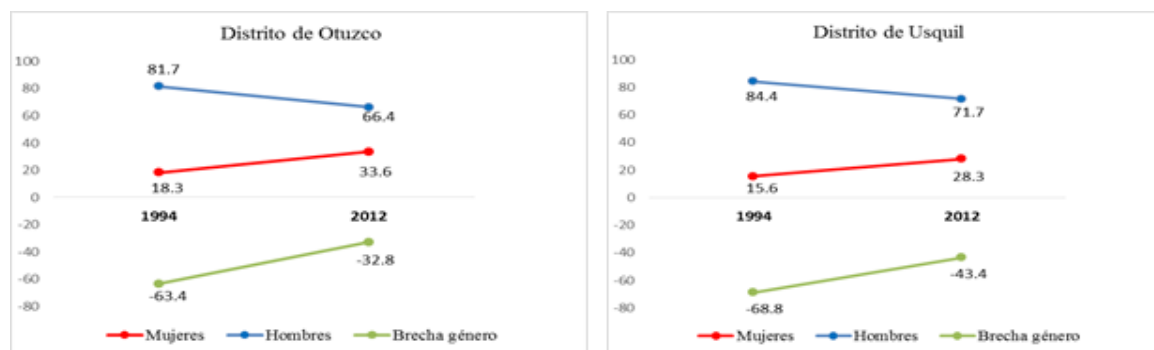


Fuente: INEI-Censo de Población y Vivienda 1993 y 2007. Elaboración propia 2016.

4.2 Participación en la actividad agropecuaria

Según los resultados del Censo Nacional Agropecuario (Cenagro) de los años 1994 y 2012, la brecha de género en la actividad agropecuaria aún persiste, siendo desfavorable para las mujeres.

Gráfico 9. Mujeres y hombres que participan en la producción agropecuaria, según distrito



Fuente: INEI-Censo Nacional Agropecuario 1994 y 2012. Elaboración propia 2016.

Capítulo V. Análisis de las inversiones municipales en Otuzco y Usquil con perspectiva de género 2011-2016

Frente a estas brechas de género locales ¿qué hacen los municipios en tanto gestores del desarrollo local? ¿Cuál es la orientación de sus inversiones en relación con estas brechas de género? El objetivo de este capítulo es hacer un análisis del presupuesto público de las municipalidades de Otuzco y Usquil durante el periodo 2011-2016 para conocer si existe gasto etiquetado²⁴ para mujeres, y para la igualdad de género. La primera parte del capítulo realiza una descripción general del comportamiento del presupuesto municipal en el periodo de estudio que permite identificar los temas sociales que han sido prioritarios para ambos Gobiernos locales, posteriormente se revisó el gasto municipal destinado a educación, salud, empleo y actividad agropecuaria, que son los sectores donde se concentran las principales brechas de género en los distritos; y la segunda parte, aborda el análisis de género en las políticas públicas municipales y en las inversiones realizadas en el periodo de estudio.

1. Comportamiento general de las inversiones municipales 2011-2016²⁵

Según el análisis de la clasificación funcional del gasto público en los municipios de estudio, durante los ejercicios fiscales 2011 a 2016, el Presupuesto Inicial de Apertura (PIA), que se transforma en Presupuesto Institucional Modificado (PIM)²⁶ tuvo un comportamiento fluctuante, entre incrementos y reducciones, manteniéndose en el rango de 33 millones y 53 millones en el caso de Otuzco, y para el caso de Usquil, el rango se mantuvo entre 31 millones y 55 millones de soles (ver el anexo 9). La mayor disminución del presupuesto se dio en el 2014, debido a la reducción de las transferencias a los municipios por concepto del canon minero en todo el país.

En Otuzco como en Usquil, la tendencia del presupuesto (en promedio) durante el periodo de estudio se centró en las funciones de planificación y gestión, educación, transporte y saneamiento. Las menores participaciones porcentuales abarcan los sectores de previsión social, turismo, comercio, orden público y salud, para el caso de Otuzco; y energía, trabajo, orden público y medio ambiente, para Usquil (ver el anexo 10). Según las entrevistas realizadas a los funcionarios de planificación y presupuesto de ambas municipalidades, esta distribución responde a las prioridades nacionales de asignación del presupuesto, sin embargo, también

24 El gasto etiquetado se refiere al presupuesto de asignación de fondos a un programa o propósito específico. Etiquetar gastos para las mujeres y la igualdad de género es una acción afirmativa y una estrategia para incluir la perspectiva de género en el gasto público (Benavente y Guzmán 2013).

25 El análisis de las inversiones para el año 2016 se realizó hasta el 14/09/2016.

26 El PIM es el presupuesto actualizado de la entidad, producto de las modificaciones presupuestarias que provienen de transferencias, créditos y recursos públicos captados directamente por la entidad.

manifestaron que en muchas de las veces, la asignación responde a un criterio histórico, más allá de la planificación y presupuesto tomando como referencia las brechas sociales de sus distritos.

Las asignaciones para potenciar el capital humano solo han sido significativas en el sector educación. En Otuzco oscilaron entre el 15% y 25% del PIM, y en Usquil, entre el 12% y 30%. Las asignaciones en salud han sido de las más bajas: en los tres últimos años no llegó ni al 2% en Otuzco, y en Usquil, llegó al 5,8%. En ambas funciones, las inversiones se han realizado principalmente en obras de construcción de infraestructura escolar y establecimientos de salud. Las asignaciones en la función trabajo solo se han realizado para el año 2016, y representaron el 1,39²⁷% del PIM para el caso de Usquil.

Según la información del gasto analizada, las mayores inversiones en capital humano en ambos municipios se han realizado en el sector educativo, utilizando de manera progresiva los programas presupuestales desde el año 2013 en adelante. Las inversiones en salud y empleo/apoyo a actividades productivas han sido mínimas. Si tenemos en cuenta que la evidencia internacional señala que la forma más efectiva de combatir la pobreza es a través del desarrollo del capital humano y de las oportunidades de empleo e ingresos (PCM 2009), las inversiones de ambos municipios son aún limitadas en estos sectores.

2. Las inversiones en las políticas municipales para la igualdad de género

Analizar si el presupuesto cuenta o no con la perspectiva de género supone indagar si este deriva de una política pública, si están explícitos o implícitos los temas de género y si son consistentes con las asignaciones presupuestarias y la ejecución del gasto. En este apartado se analiza la incorporación del enfoque de género en las políticas públicas locales, a través del análisis de ordenanzas municipales y los Planes de Desarrollo Concertado (PDC). Posteriormente se analizaron los recursos asignados a las políticas de género (implícitas o explícitas) y los efectivamente ejecutados, bajo la metodología explicada en el punto 7, del capítulo II.

2.1 Análisis de ordenanzas municipales con enfoque de género

Una ordenanza municipal es una política pública local y refleja las prioridades de los Gobiernos locales en materia de su competencia. Según la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972, las

27 Precisar, que en la función trabajo se ubica uno de los tres proyectos del programa presupuestal Trabaja Perú. El resto de proyectos se ubica en la función agropecuaria y transporte.

ordenanzas de los Gobiernos locales son normas de carácter general de mayor jerarquía en la estructura normativa municipal, a través de las cuales se aprueba la gestión de los servicios públicos.

Las ordenanzas reflejan la voluntad política para atender problemas que afectan al territorio local, y en este caso, se revisaron las ordenanzas de ambos municipios en el periodo 2011-2016, encontrándose que recién a partir del año 2015 se aprobaron ordenanzas orientadas a la igualdad de género en materia de salud materna, participación política y atención a adolescentes²⁸ (anexo 11).

2.2 Análisis de los planes de desarrollo concertado de Otuzco y Usquil

El plan de desarrollo concertado es un instrumento técnico y político que favorece la gestión de los Gobiernos locales. Ayuda a orientar el desarrollo de un territorio local o regional y es la guía de orientación de los recursos para el cierre de brechas. En este apartado se revisaron los Planes de Desarrollo Concertado de ambas municipalidades, correspondientes a dos periodos, para identificar las acciones de política pública que se dirigen a cerrar brechas de desigualdad de género o que van dirigidas a mejorar la situación de las mujeres.

Del análisis realizado al PDC de la provincia de Otuzco, solo el plan del año 2009-2020 incorpora algunas brechas de género en el diagnóstico, refiriéndose a la tasa de analfabetismo diferenciada por sexo, y menciona que las relaciones desiguales de género que existen en el distrito, condicionan la toma de decisiones de las mujeres, ocasionándoles baja autoestima.

En el desarrollo de la visión estratégica y planificación para el desarrollo, en ambos PDC se prioriza el desarrollo de capital humano, en los sectores de educación y salud. Los temas de género aparecen incorporados en los ejes de desarrollo social o inclusión social, y aterrizan en acciones encaminadas a mejorar la salud materna (construcción de centro de referencia materno infantil) y mejorar la empleabilidad de las mujeres (programas ocupacionales). En el PDC actualizado, el enfoque de equidad de género se relaciona con el reconocimiento de los derechos de las personas con discapacidad (ver el anexo 12).

En el caso de Usquil, solo el PDC actualizado (2014-2021) incorpora explícitamente los temas de género, tanto en la parte diagnóstica como en la visión y planificación estratégica²⁹. Los temas se identifican en los sectores de educación (analfabetismo y logros de aprendizaje) y en

28 En el distrito de Usquil, ambas ordenanzas fueron impulsadas por la ONG IDIPS del Norte, en el marco de la implementación de sus proyectos de desarrollo.

29 El PDC 2014-2021 tuvo la asistencia técnica de CARE Perú, financiado por la minera Barrick.

salud (embarazo adolescente). Incluye además un objetivo específico para promover la igualdad de género, aunque la meta está relacionada con los temas de discapacidad, lo mismo que el PDC de Otuzco (ver el anexo 13).

En ambos PDC, la perspectiva de género se incorpora de manera declarativa en la visión de desarrollo y hasta en algunos objetivos estratégicos ubicados en el componente social, sin embargo, carecen de un mayor análisis en la parte diagnóstica, que posteriormente se visibilice en la programación estratégica y en las acciones estratégicas, que finalmente se correlacione con una adecuada asignación presupuestal. En las entrevistas realizadas a funcionarios de las áreas de planificación y presupuesto de ambos municipios, manifiestan que esa debilidad se debe a que no existe una política que se derive del Gobierno nacional y que sea un mandato incorporarla en su práctica diaria. Es decir, si no se convierte en una exigencia desde el MEF, difícilmente lo aplicarían en sus Gobiernos locales. Ello combinado además con la existencia de voluntad política al interior del municipio para que pueda implementarse de manera efectiva. Luis Rodríguez, funcionario del área de Planificación y Presupuesto de la municipalidad de Otuzco manifestó lo siguiente:

“Las brechas de género, nosotros como Gobierno local, difícilmente las podemos atacar, porque el SNIP no nos permite, es muy complicado que las inversiones se den en este tipo de proyectos. Por otro lado, un alcalde difícilmente va a dejar de invertir en lo que quiere la ciudadanía. Además, ahora manejamos un presupuesto muy austero”.

Oscar Lavado, funcionario de la unidad de presupuesto de la municipalidad de Usquil señaló:

“Sería bueno que en caso de género exista una política a nivel de programas presupuestales, porque si bien es cierto identificamos beneficiarios, no precisa si es para hombres o para mujeres. Entonces la política a nivel nacional tendría que afinarse un poco más. Y para que se puedan medir las brechas de género partiría de una política pública, con decisión de hacerlo, porque si no existiera una política pública de género, nadie lo implementaría al final”.

Existe una percepción de los funcionarios municipales, de asumir que si no existe un mandato explícito desde el MEF para incorporar el enfoque de género en el presupuesto, difícilmente lo van a implementar; y por otro lado, desconocen que ya existen políticas para incorporar el enfoque de género en la identificación de brechas y en el presupuesto.

2.3 Análisis del gasto municipal para la igualdad de género

El objetivo de este apartado es hacer un análisis detallado de los gastos municipales, que en el presente estudio se han dividido en tres categorías de análisis:

- 1) **Intervenciones específicas** o focalizadas en mujeres, son aquellas que están dirigidas a las mujeres sin pretender reducir las brechas de desigualdad y/o que refuerzan su rol tradicional. Son aquellas en las que las mujeres son un medio para mejorar la situación de otros grupos (niños, ancianos, sociedad, etc.), bajo un enfoque de mujer y desarrollo³⁰ y que atienden las necesidades prácticas de las mujeres³¹.
- 2) **Intervenciones afirmativas**, son aquellas que tienen como finalidad reducir las brechas de género, cambiar la condición de las mujeres o que tienen potencial para lograrlo. Se basa en el enfoque de género y desarrollo³² y se enfoca en los intereses estratégicos de las mujeres³³.
- 3) **Intervenciones generales**, son aquellas que no contemplan una orientación hacia las mujeres ni hacia la igualdad.

El análisis consistió en revisar las inversiones según la categoría del gasto público, es decir, se analizaron la totalidad de los programas presupuestales y las APNOP de ambos municipios. Posteriormente, se identificaron aquellos proyectos y acciones que contemplaban un componente de género. Ello se afianzó con las entrevistas realizadas a los funcionarios municipales.

Durante el periodo 2011-2014, que corresponde a la gestión municipal anterior, existe una constante en ambos municipios a orientar el gasto hacia intervenciones específicas, es decir, hacia aquellas acciones que no contribuyen al cierre de brechas de género. La mayor parte de ellas ligadas a la función de protección social. A partir de la siguiente gestión municipal, que inicia en el año 2015, los municipios empiezan a realizar gastos orientados a intervenciones afirmativas, especialmente en los sectores que favorecen el empleo temporal y la generación de ingresos económicos en mujeres, como se explica más adelante.

30 El enfoque de mujer y desarrollo prevaleció hasta los años 1970 y se centró en el rol de madre de las mujeres y en acciones asistencialistas para aliviar su sufrimiento. Los programas con este enfoque respondieron a atender las necesidades prácticas de las mujeres a través de intervenciones en mitigación del hambre, nutrición, planificación familiar y salud materno-infantil (Oxfam 2014).

31 Las necesidades prácticas de hombres y mujeres se refieren a las actividades y problemas prácticos y cotidianos derivados de su condición (sus circunstancias materiales e inmediatas) (De la Cruz 1998).

32 El enfoque de género y desarrollo apareció en los años 1980 y busca un desarrollo sostenible y equitativo con la toma de decisiones compartidas entre hombres y mujeres. Busca la superación de las desigualdades estructurales (Oxfam 2014).

33 Los intereses estratégicos de hombres y mujeres se centran en las normas y tradiciones socioculturales que determinan su posición en la sociedad: la forma en que el género determina el poder y el control sobre las decisiones y recursos (De la Cruz 1998).

Las *intervenciones específicas* identificadas están ubicadas en la categoría APNOP, que corresponden al Programa de Vaso de Leche (PVL), Programas de Complementación Alimentaria (PCA) y Defensoría Municipal del Niño y Adolescente (DEMUNA), que corresponden a la función de protección social. Tanto el PVL como PCA son programas que están dirigidos a la población más vulnerable, como niños, adultos mayores, mujeres gestantes o víctimas de violencia. El 100% del presupuesto asignado está dirigido a la compra de productos alimenticios y son distribuidos a los comedores populares o clubes de madres, siendo el papel de la mujer fundamental para el sostenimiento de ambos programas. Ellas reciben el producto y se encargan de su distribución a la población beneficiaria. El trabajo de la mujer es gratuito y este modelo no hace más que perpetuar su rol de cuidadora del hogar, trasladándolo a la comunidad.

Los gastos efectuados en DEMUNA van dirigidos al pago de personal y actividades de difusión sobre la labor que realiza esta oficina. Si bien es cierto, las personas beneficiarias de este servicio municipal son niños/as y adolescentes que acuden para que sus derechos sean reconocidos en temas de abandono, tenencia de alimentos, filiación, reconocimiento, régimen de visitas y otros, son las mujeres adultas (madres de familia) las que acuden a solicitar el servicio, porque son las que tienen el rol del cuidado familiar. También son las que más participan en las charlas, talleres y otras actividades de sensibilización organizados por dicha oficina, porque siempre están en la comunidad y porque es su “deber” asistir como responsables del cuidado.

En las entrevistas realizadas a funcionarios de la gerencia de desarrollo social manifestaron que los temas de género “o de mujeres” ya se venían trabajando en el área de DEMUNA, y que realizaban algunas charlas de sensibilización en temas de violencia familiar dirigidas a mujeres. Wilfredo Ávila, de la Sub gerencia de desarrollo social sostiene lo siguiente:

“¿De qué manera prevenimos el maltrato hacia la mujer? Nosotros lo hacemos a través de la DEMUNA. La DEMUNA ha salido a las comunidades a explicar cuáles son los derechos de las mujeres. Si ya la cosa no va bien, inmediatamente deben cortar y si el esposo o conviviente les amenaza, tenemos a la DEMUNA que hace prevalecer sus derechos y es un servicio gratuito. Entonces nosotros a través de la DEMUNA desarrollamos esas acciones, porque es el área indicada”.

También se identificaron intervenciones específicas a nivel de PP, y se efectuaron en su mayoría a través del Programa 002 Salud Materno Neonatal, a partir del año 2013, cuya inversión estuvo destinada a proyectos de obras de infraestructura y adquisición de equipos médicos. De manera

general, los proyectos incluyen construcción de consultorios de nutrición, pediatría, ginecología y odontología, que son servicios que se debe brindar a la gestante y al recién nacido.

Las *intervenciones afirmativas* se realizaron a nivel de PP y también a nivel de APNOP. En ambos municipios, los PP que incluyen elementos de igualdad de género están dirigidos a brindar empleo temporal a mujeres a través de cuotas de participación como mano de obra en proyectos de mantenimiento de infraestructura vial y construcción de puentes y canales de regadío. Sectores que son tradicionalmente ocupados por hombres y en donde el trabajo asalariado suele ser reservado para ellos. Según la FAO *et al.* (2010), en zonas donde hay escasez de empleo y bajos ingresos agrícolas, las mujeres deben afrontar una dura competencia con hombres en los proyectos de obras públicas, a menos que existan medidas afirmativas o cuotas para mujeres.

A nivel de APNOP afirmativas, el gasto se realizó en acciones que promueven la generación de ingresos económicos para mujeres rurales a través de proyectos de Procompite; y también en acciones que favorece el empleo temporal en actividades agroforestales.

2.3.1 Municipalidad Provincial de Otuzco

En la tabla 3 se muestra que la Municipalidad Provincial de Otuzco, a nivel de *intervenciones específicas*, desde el año 2011 tiene un gasto sostenido en los PVL, PCA y DEMUNA, cuya asignación presupuestaria oscila entre los 900.000 y poco más del millón de nuevos soles por año. De los tres programas, PVL y PCA son los que tienen mayor presupuesto de gasto, que oscila entre 5,6% y 2,1% del presupuesto total ejecutado en el periodo 2011-2016; mientras que DEMUNA oscila entre el 0,1% y 0,2 % del presupuesto ejecutado. La gestión de estos programas está a cargo de la Unidad de Programas Alimentarios de la Gerencia de Desarrollo Social.

A nivel de PP, entre los años 2013-2014 se incluyeron gastos para el Programa 002 Salud materno neonatal, que correspondió al proyecto de inversión pública (PIP) 159004 “Fortalecimiento integral de salud materno-infantil para la reducción de la desnutrición infantil, en la microrred Ramón Castilla”, que consistió en la mejora de infraestructura y equipamiento de los servicios de salud, y que incluyó la construcción de consultorio de ginecología, nutrición, odontología, que son servicios que utiliza la mujer gestante.

Tabla 3. Detalle de las inversiones según la categoría de gasto hacia la igualdad de género. Municipalidad Provincial de Otuzco

CATEGORÍA DE GASTO PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO	2011		2012		2013		2014		2015		2016	
	PIM	Ejecutado	PIM	Ejecutado	PIM	Ejecutado	PIM	Ejecutado	PIM	Ejecutado	PIM	Ejecutado
1. Específicas												
1.1 APNOPS (Sin producto)												
Programa Vaso de Leche	356.627	351.742	394.422	394.367	436.742	408.716	424.603	271.609	491.132	479.814	424.603	271.609
Programas comp. alim.	534.255	480.890	596.265	536.014	601.089	573.112	542.993	262.114	576.138	556.777	542.993	262.114
DEMUNA	29.013	19.126	40.963	34.107	41.360	35.296	58.856	52.674	48.234	45.307	58.856	52.674
Sub total APNOPS	919.895	851.758	1.031.650	964.488	1.079.191	1.017.124	1.026.452	586.397	1.115.504	1.081.898	1.026.452	586.397
1.2 Programas Pres(PP)												
02 Salud Materno Neon.	0	0	0	0	156.014	54.690	101.324	100.496	0	0	0	0
Sub total PP	0	0	0	0	156.014	54.690	101.324	100.496	0	0	0	0
Sub total específicas (APNOPS+PP)	919.895	851.758	1.031.650	964.488	1.235.205	1.071.814	1.127.776	686.893	1.115.504	1.081.898	1.026.452	586.397
2. Afirmativas												
2.1 APNOPS												
PIP 234470 Instalación plantaciones agroforestal.	0	0	0	0	0	0	0	0	1.191.114	1.136.823	1.030.247	990.542
Procompite: Granadilla	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	56.960	0
Procompite: Lácteos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	77.700	0
Procompite: Trucha	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	38.844	0
Procompite: ganado vac.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	59.400	0
Procompite: Palto	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	96.840	0
2.2 Programas Pres(PP)												
PP 138/Producto: Mantenimiento caminos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	101.262	12.480
Sub total Afirmativas (APNOPS+PP)	0	0	0	0	0	0	0	0	1.191.114	1.136.823	1.461.253	1.003.312
3. Generales	36.577.319	14.090.466	48.299.573	22.275.740	52.421.349	29.372.009	41.617.160	31.922.437	37.441.740	22.689.491	32.020.541	25.897.312
Total presupuesto	37.497.214	14.942.224	49.331.223	23.240.228	53.656.554	30.443.823	42.744.936	32.609.330	39.748.358	24.908.212	34.508.246	27.486.731

Fuente: MEF 2011-2016. Elaboración propia 2016.

Respecto a las *intervenciones afirmativas*, el gasto se realizó a partir del año 2015 y correspondió a dos intervenciones puntuales ubicadas en APNOP y PP. En relación con las APNOP, el gasto se realizó a través del PIP 234470 “Instalación de plantaciones agroforestales mediante miniviveros descentralizados y producción de plantones en los distritos de la provincia de Otuzco-La Libertad”, proyecto que corresponde a la función ambiente, pero donde participan mujeres de las comunidades desempeñándose como mano de obra no calificada en las labores de deshierbo, plantación, preparación de tierras, entre otras actividades que implica la instalación de viveros en el distrito. Por estas actividades ellas reciben un pago mensual de S/ 900,00. Según el área de desarrollo económico local del municipio, en total participan cerca de 150 personas (100 mujeres y 50 hombres).

Gráfico 10. Participación de mujeres en proyecto de plantaciones agroforestales. Distrito de Otuzco



Fuente: Archivo fotográfico de la Municipalidad Provincial de Otuzco.

También se incluyen asignaciones para 5 proyectos de Procompite³⁴, de las cadenas productivas de granadilla, ganado vacuno, derivados lácteos y trucha, que buscan mejorar la competitividad de los productores agropecuarios a través de la adquisición de equipos, insumos y capacitación. En estos proyectos participan en total 821 beneficiarios: 627 hombres y 194 mujeres (anexo 14). Se podría decir que estos proyectos son pequeños, toda vez, que cada uno oscila entre los 50 y 90.000 soles, que en total significa una asignación de S/ 329.744, es decir, no llega ni al medio millón de soles.

A nivel de PP, a partir del año 2016, se empieza a incluir la participación de mujeres en el Programa 0138 “Reducción del costo, tiempo e inseguridad en el sistema de transporte”. En este caso, solo se consideró en la categoría afirmativa al Producto 3000133: Camino vecinal con mantenimiento vial, Actividad 5001452: Mantenimiento rutinario de caminos vecinales no pavimentados, que integra una cuota de género del 20% que favorece a las mujeres para que

34 Hasta la fecha de consulta del gasto devengado, 7 de octubre de 2016, aún no se ejecutaba el gasto para los 5 proyectos de Procompite.

puedan participar en las microempresas de mantenimiento vial y caminos de herradura. Según la información recogida por Provías Descentralizado, en dicha actividad participan 14 personas, integrantes de la microempresa de mantenimiento vial (11 hombres y 3 mujeres).

La tabla 4 muestra que la acción municipal, en el periodo de Gobierno 2011-2016, se centró en implementar intervenciones específicas a través de los programas de protección social como el vaso de leche, complementación alimentaria y DEMUNA. Intervenciones que no apuntan al cierre de brechas de género y que más bien se centran en las necesidades prácticas de las mujeres. Recién a partir del 2015 se incluye gastos en intervenciones afirmativas.

Tabla 4. Resumen de la inversión orientada hacia la igualdad de género. Municipalidad Provincial de Otuzco

Clasificado por el impacto en la disminución de brechas de género	Años					
	Estructura porcentual					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
a. Presupuesto de gastos en intervenciones específicas	5,7	4,2	3,5	2,1	4,3	2,2
b. Presupuesto de gastos en intervenciones afirmativas	0,0	0,0	0,0	0,0	4,6	3,8
c. Presupuesto de gastos generales	94,3	95,8	96,5	97,9	91,1	94,0
Total presupuesto ejecutado	100	100	100	100	100	100

Fuente: MEF 2011-2016. Elaboración propia 2016.

Si bien es cierto, el presupuesto de gasto de las intervenciones afirmativas están en el orden del 4,6% (2015) y 3,8% (2016) del presupuesto total ejecutado, dicho gasto corresponde no solo a los costos de mantenimiento (mano de obra local) sino también, a los costos operativos del proyecto. Es decir, se contabiliza el costo total del proyecto. Por ello, se ha realizado el ejercicio de desglosar aquel presupuesto que va específicamente destinado para mujeres (mano de obra), que corresponde a la cuota de género implementada por el proyecto.

Tabla 5. Presupuesto asignado exclusivamente para mujeres en intervenciones afirmativas. Municipalidad de Otuzco

2. Afirmativas	2015			2016		
	Asignado solo mujeres	% del proyecto	% PIM	Asignado solo mujeres	% del proyecto	% PIM
Instalación de plantaciones agroforestales	S/. 540.000,00	45,3	1,4%	S/ 540.000,00	52,4	1,6
Mantenimiento rutinario de caminos vecinales no pavimentados	-	-	-	S/ 19.725,00	19,5	0,06
Proyectos de Procompite	-	-	-	S/. 77.917,6	23,6	0,23

Fuente: Municipalidad Provincial de Otuzco y Provías Descentralizado, 2015-2016. Elaboración propia 2016.

Según el termómetro de la igualdad de género (IG) las inversiones oscilan en la escala crítica (rojo) y delicada (naranja). Aunque el análisis arroja que existen gastos que favorecen la IG y que existen avances a nivel presupuestal, la concepción inicial para llevar a cabo este tipo de intervenciones tiene un limitado direccionamiento de género o no se diseñaron considerando las brechas de género (tabla 6), por lo tanto, dichas brechas continúan severas (ver anexo 1).

Tabla 6. Indicadores de inversión para la igualdad de género (I.G.). Municipalidad Provincial de Otuzco

Año	Indicadores de presupuesto sensible al género			
	Inversión I.G.	Termómetro	Eficiencia Inversión I.G.	Termómetro
2011	0,00	Crítica	0,00	-
2012	0,00	Crítica	0,00	-
2013	0,00	Crítica	0,00	-
2014	0,00	Crítica	0,00	-
2015	4,6	Delicada	95,4	Excelente
2016	3,6	Delicada	72,8	Estable

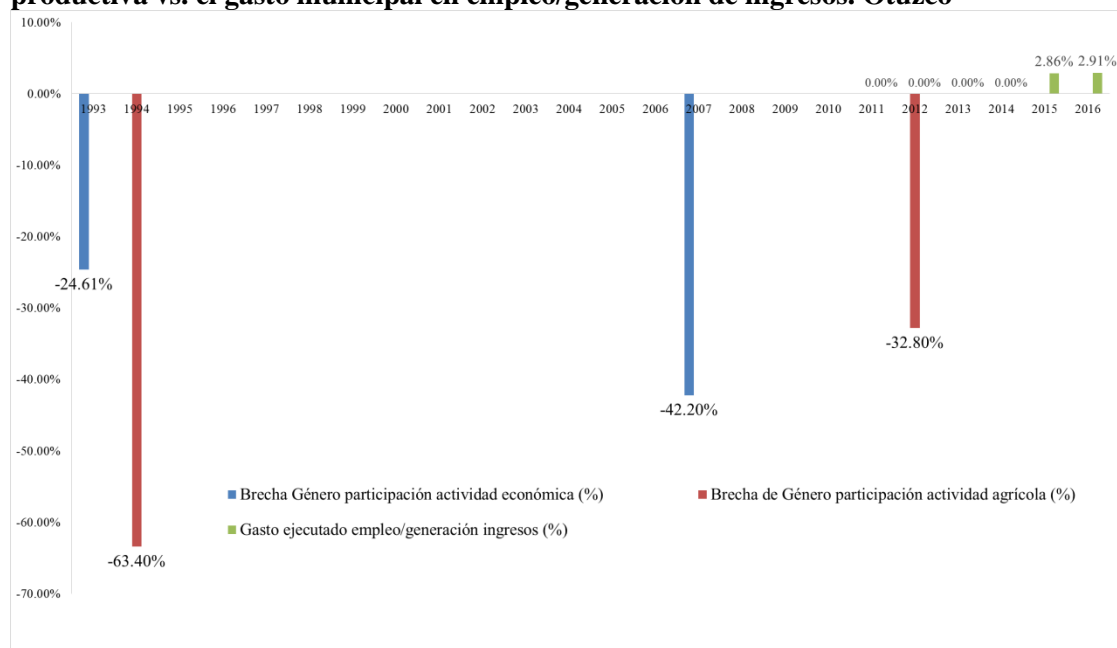
Fuente: Elaboración propia 2016.

Posterior al análisis de la inversión para la IG, se realizó el análisis de la eficiencia de esta inversión cuya trayectoria de ejecución ha sido favorable para el municipio entre los años que se realizó el gasto, estando en la escala de excelente y estable (tabla 6).

El análisis del presupuesto de gastos para este distrito da cuenta que si bien es cierto se han realizado inversiones en intervenciones afirmativas, aún están lejos de contribuir al cierre de brechas de género, las que fueron analizadas en el capítulo II. Con respecto al sector empleo/generación de ingresos, los datos obtenidos por los censos de población (1993 y 2007) y agropecuario (1994 y 2012), muestran que la brecha de género en participación en la actividad económica ha ido aumentando y la brecha de género en producción agropecuaria ha ido disminuyendo; aun así, son de una gran magnitud y persisten a través de los años.

Como se observa en el gráfico 11, no existe una correlación entre la evolución de las brechas y el gasto ejecutado, ya que este último aparece recién en el año 2015. Es claro que la magnitud y la evolución de las brechas no se condice con la acción municipal, sino más bien, a la acción de otras intervenciones realizadas en el distrito, que podrían ser atribuidas a los programas del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) y de algunas ONG.

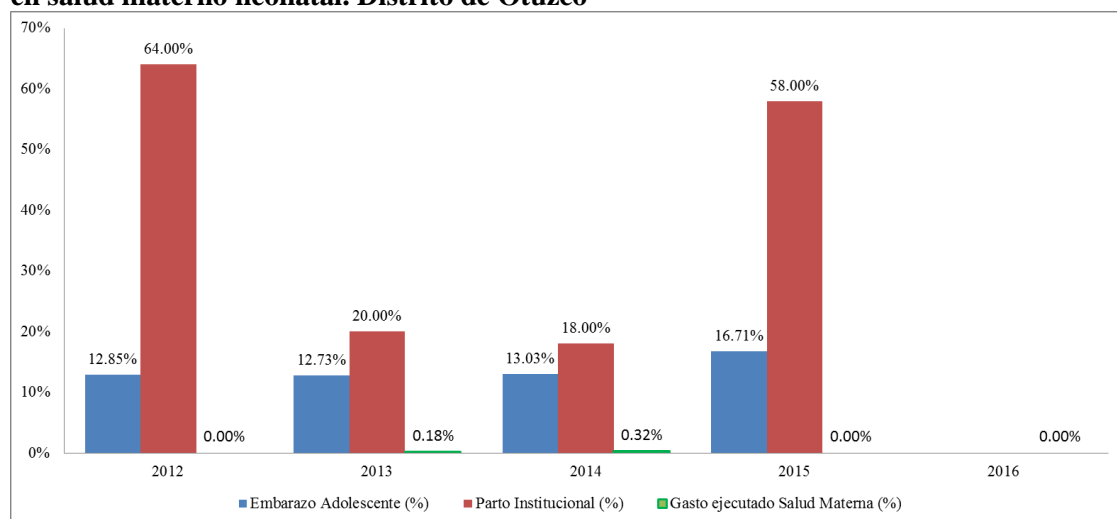
Gráfico 11. Comparación de las brechas en participación en la actividad económica y productiva vs. el gasto municipal en empleo/generación de ingresos. Otuzco



Fuente: Elaboración propia 2016.

Se comparó también el gasto en salud materno vs. los indicadores de salud reproductiva, aunque corresponde a una intervención específica, pero resulta importante conocer cómo estos indicadores evolucionaron con respecto a la inversión municipal. Respecto al embarazo adolescente tiene una tendencia al aumento, justamente por la escasa inversión en políticas y proyectos que permitan su reducción (gráfico 12).

Gráfico 12. Comparación de los indicadores de salud reproductiva vs. el gasto municipal en salud materno neonatal. Distrito de Otuzco



Fuente: Elaboración propia 2016.

Por otro lado, los indicadores de parto institucional, que desde el año 2013 se mantiene por debajo del 50% han tenido un leve incremento, que resultaría difícil atribuirle a la acción municipal, puesto que en el periodo 2013 a 2014, solo se ejecutó un PIP es salud materna neonatal. Es probable que ese incremento se deba a la acción del Ministerio de Salud a través de sus diferentes establecimientos de salud y que además se complementa con los programas sociales del MIDIS, que podrían contribuir a mover los indicadores. En Otuzco se vienen implementando los programas Juntos, Cuna Más, Foncodes y Qaly Warma (ver el anexo 15).

En relación con las intervenciones de las ONG, según el banco de proyectos de la Agencia de Cooperación Internacional (APCI), entre los años 2010 al 2015, solo figura la Asociación de Exportadores (ADEX) con un proyecto que busca la generación de ingresos económicos de jóvenes y mujeres en los distritos de Otuzco, Quiruvilca y Sanagorán. El proyecto se denominó *“Promoting sustainable social and economic development of artisan wavers of the distritcs of Santiago de Chuco, Quiruvilca, Otuzco and Sanagoran in La Libertad”* (2014-2016), que tuvo un presupuesto total de US\$ 1.208.878,00, financiado por la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional. En el distrito de Otuzco el proyecto estuvo dirigido a mujeres artesanas, tejedoras a crochet y palito. El proceso inició con 126 mujeres y culminó con 65, formándose la “Asociación de mujeres por Otuzco” con RUC N° 20601190096, que tiene ventas directas con el *broker* Trading Ventures IRL para ventas al mercado de Estados Unidos.

2.3.2 Municipalidad Distrital de Usquil

En Usquil, las inversiones para la igualdad son similares a las realizadas en Otuzco (tabla 7). A nivel de *intervenciones específicas* en APNOP, también se realizó el gasto en el PVL y DEMUNA, que corresponden a la función de protección social. De estas dos intervenciones, el PVL es el que cuenta con mayor asignación presupuestaria, que no sobrepasa los 445.000 soles por año. El gasto en DEMUNA es mínimo, y en 6 años no ha sobrepasado los 30.000 soles de asignación, gasto que no llega ni al 1% del presupuesto total ejecutado, similar al distrito de Otuzco.

A nivel de PP, en la gestión que inicia el 2015 se incluyeron gastos para el Programa 002 Salud materno neonatal a través de dos PIP: “Mejoramiento de los servicios de salud para la atención integral en el puesto de salud Coina” y “Mejoramiento del puesto de salud Barro Negro mediante instalación de cerco perimétrico”, que son en su totalidad de infraestructura y equipamiento. Sin embargo, para el análisis del gasto, solo se incluyó el primero, porque

considera la construcción de consultorios para la atención de la madre gestante. Estos proyectos fueron gestionados en su totalidad por la subgerencia de desarrollo urbano y rural, evidenciando una clara orientación a acciones de construcción y una nula intervención en acciones de promoción de la salud y fortalecimiento de capacidades.

Las *intervenciones afirmativas* se dirigieron a la generación de ingresos económicos y a promover el empleo temporal, cuya población objetivo estuvo conformada por hombres y mujeres, pero donde se aplicaron cuotas de participación femenina o donde su participación fue mayoritaria. En las APNOP se ubicó el proyecto de Procompite “Mejoramiento de la competitividad de la cadena productiva del carrizo, AEO Cuyuchugo, caserío de Cuyuchugo, Distrito de Usquil” dirigido a 45 beneficiarios (40 mujeres y 05 hombres), cuyo gasto total estuvo destinado a la compra de herramientas y equipos para mejorar la producción artesanal.

Este proyecto está a cargo de la sub gerencia de desarrollo económico local, siendo la primera experiencia en este tipo de intervenciones con participación mayoritaria de mujeres. Al respecto, Ántero Cruz, responsable de dicha subgerencia manifiesta lo siguiente:

“Las productoras están contentas porque dicen que es la primera vez que las han apoyado. Es un proyecto que va a ayudar a generar ingresos a las mujeres y sus familias.”

A nivel de PP se consideró el programa 073 “Programa para la generación del empleo social inclusivo-Trabaja Perú”, donde se ubican 2 proyectos de construcción de muros de contención y 1 de mejoramiento de canal de regadío, que brinda empleo temporal a mano de obra no calificada (MONC) pertenecientes a la comunidad local, conformada por 157 mujeres y 89 hombres (ver el anexo 16).

Gráfico 13. Participación de mujeres en el PP Trabaja Perú. Caserío Coina, distrito de Usquil



Fuente: Archivo fotográfico de la investigadora 2016.

Tabla 7. Detalle de las inversiones según la categoría de gasto hacia la igualdad de género. Municipalidad Distrital de Usquil

CATEGORÍA DE GASTO PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO	2011		2012		2013		2014		2015		2016	
	PIM	Ejecutado	PIM	Ejecutado	PIM	Ejecutado	PIM	Ejecutado	PIM	Ejecutado	PIM	Ejecutado
1. Específicas												
1.1 APNOPS												
Programa del Vaso de Leche	393.080	392.981	393.080	393.072	429.015	429.015	444.356	444.353	436.180	435.264	449.240	325.849
DEMUNA	9.600	6.000	19.800	19.800	24.600	19.800	19.000	19.000	23.650	16.315	27.200	2.800
Sub total APNOPS	402.680	398.981	412.880	412.872	453.615	448.815	463.356	463.353	459.830	451.579	476.440	328.649
1.2 Programas presupuestales												
02 Salud Materno Neonatal	0	0	0	0	0	0	0	0	1.717.133	740.984	1.705.733	937.846
Sub total PP	0	0	0	0	0	0	0	0	1.717.133	740.984	1.705.733	937.846
Sub total Específicas (APNOPS+PP)	402.680	398.981	412.880	412.872	453.615	448.815	463.356	463.353	2.176.963	1.192.563	2.182.173	1.266.495
2. Afirmativas												
2.1 APNOPS												
Procompite: Mejoramiento de la competitividad de la cadena productiva del carrizo.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	50.000	43.895
2.2 Programas Presupuestales												
073 Programa para la generación del empleo social inclusivo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1.301.472	789.118
PP 02/P. Municipios saludables promueven salud sexual y reproductiva	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	26.025	26.025
Sub total Afirmativas (APNOPS+PP)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1.377.497	859.038
3. Generales	43.992.989	29.643.274	48.425.192	28.969.872	51.905.966	22.986.660	55.015.819	47.042.407	28.201.773	17.592.402	39.349.584	12.471.415
Total presupuesto	44.395.669	30.042.255	48.838.072	29.382.744	52.359.581	23.435.475	55.479.175	47.505.760	30.378.736	18.784.965	42.909.254	14.596.948

Fuente: MEF 2011-2016. Elaboración propia 2016.

En PP también se consideró un producto del Programa de Salud Materna, por ser un gasto etiquetado para promoción de la salud sexual reproductiva, se trata del producto 3033288 “Municipios saludables que promueven salud sexual y reproductiva”, cuyo gasto se cargó en la acción 5000039 “Promover la salud sexual y reproductiva con énfasis en maternidad saludable”, y que consistió en la compra de un ecógrafo, por un monto valorizado en 26.000 soles.

Aunque es preciso mencionar, que la mayoría de proyectos cargados en *intervenciones afirmativas* no llegan al millón y medio de soles y además responden a una lógica de “obra” y “equipos”, aquello que es visible a la población y que demuestre que el municipio está trabajando por su comunidad. Bajo ese modelo se estructura la inversión municipal, disminuyendo su acción en otros componentes que permitan darle sostenibilidad a lo iniciado y que además tenga impacto en la población.

Al igual que el Gobierno local de Otuzco, la acción municipal de Usquil, se centró en implementar intervenciones específicas a través de los programas de protección social como el vaso de leche, complementación alimentaria y DEMUNA. Intervenciones que no apuntan al cierre de brechas de género y que más bien se centran en las necesidades prácticas de las mujeres. Recién en el año 2016 se incluye gastos en intervenciones afirmativas.

Tabla 8. Resumen de la inversión orientada hacia la igualdad de género. Municipalidad Distrital de Usquil

Clasificado por el Impacto en la disminución de brechas de género	Años					
	Estructura porcentual					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
a. Presupuesto de gastos en intervenciones específicas	1.33	1.41	1.92	0.98	6.35	8.68
b. Presupuesto de gastos en intervenciones afirmativas	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.89
c. Presupuesto de gastos generales	98.7	98.6	98.1	99.0	93.7	85.4
Total presupuesto	100	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia 2016

Como se mencionó anteriormente, el presupuesto de gasto de las intervenciones afirmativas incluyen todos los costos del proyecto, que en Usquil llega al 5,89% del presupuesto total ejecutado. En tal sentido, se desagregó el presupuesto total de cada proyecto, a fin de conocer las asignaciones específicas para la cuota de género, que va dirigida hacia mujeres, teniendo lo siguiente:

Tabla 9. Presupuesto asignado exclusivamente para mujeres en intervenciones afirmativas. Municipalidad de Usquil

Intervenciones afirmativas	2016		
	Asignado solo mujeres	% del proyecto	% del PIM
Procompite: Mejoramiento de la competitividad de la cadena productiva del carrizo.	S/ 44.444,44	88,9	0,1
073 Programa para la generación del empleo social inclusivo	S/ 255.190,88	19,6	0,6
PP 02/R Municipios saludables promueven salud sexual y reproductiva	S/ 26.025,00	100	0,06

Fuente: MEF y Programa Trabaja Perú-La Libertad, 2016.

En el Gobierno local de Usquil, la acción municipal frente a la igualdad de género ha transcurrido crítica (rojo) durante el periodo 2011-2014, a pesar de que fue el periodo con el mayor presupuesto (anexo 9). Recién a partir de la nueva gestión municipal, se incluye gasto en intervenciones afirmativas, ubicándose en la escala delicada (naranja), es decir, que existe mediana voluntad política del Gobierno local que se expresa en la asignación de recursos para algunos proyectos que favorecen la igualdad de género, aunque las brechas continúan siendo severas (anexo 1). El análisis de la eficiencia de la inversión en género muestra que los escasos recursos asignados tuvieron una ejecución del 62,36%, para el periodo 2016 que aún no concluye, cuyo desempeño se ubica en situación delicada (naranja) (tabla 10).

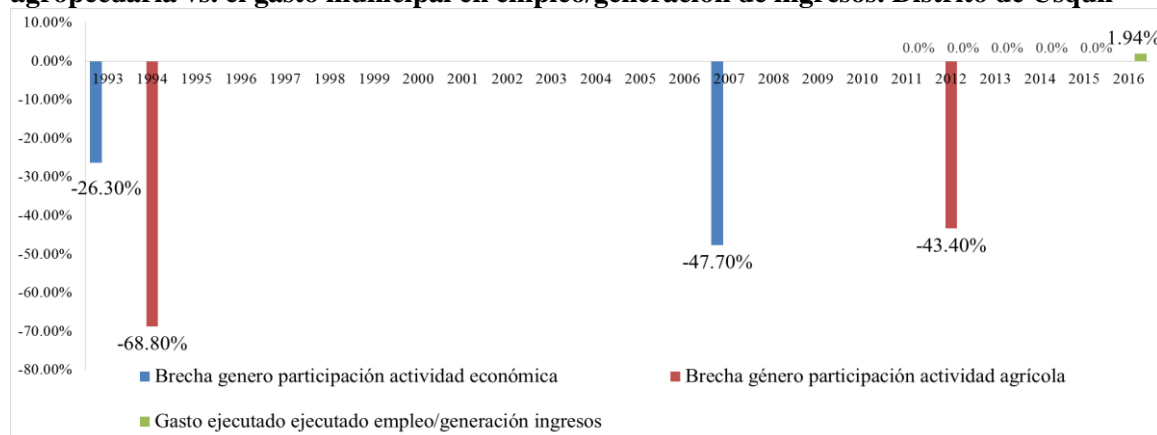
Tabla 10. Indicadores de inversión para la igualdad de género (I.G.). Municipalidad de Usquil

Año	Indicadores de presupuesto sensible al género			
	Inversión para la I.G. (%)	Termómetro	Eficiencia de la Inversión en I.G. (%)	Termómetro
2011	0,00	Crítica	0,00	-
2012	0,00	Crítica	0,00	-
2013	0,00	Crítica	0,00	-
2014	0,00	Crítica	0,00	-
2015	0,00	Crítica	0,00	-
2016	5,89	Delicada	62,36	Delicada

Fuente: Elaboración propia 2016.

La evaluación del presupuesto de gasto en intervenciones afirmativas da cuenta que las inversiones son mínimas, y por la forma cómo vienen siendo gestionadas, difícilmente contribuirán a cerrar las brechas de género. En relación al sector empleo/generación de ingresos, la trayectoria de las brechas de género en la participación en la actividad económica y agrícola es similar al distrito de Otuzco. Mientras que la primera va en aumento, la segunda ha ido disminuyendo, pero este desenvolvimiento favorable o desfavorable nada tiene que ver con la acción municipal, ya que el gasto recién se inicia en el año 2016 (gráfico 14).

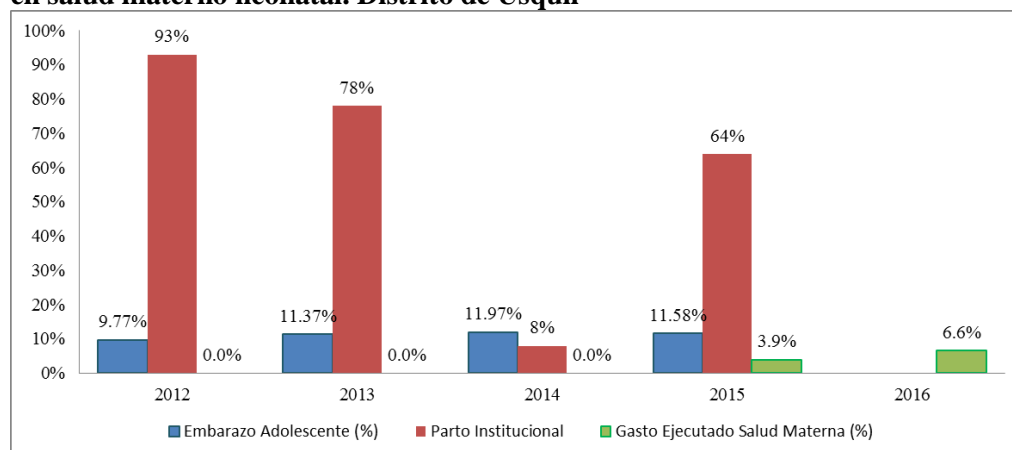
Gráfico 14. Comparación de los indicadores de participación en la actividad económica y agropecuaria vs. el gasto municipal en empleo/generación de ingresos. Distrito de Usquil



Fuente: Elaboración propia 2016.

En relación con la salud reproductiva, donde el municipio realizó inversiones a través del PP 002, las trayectorias de los indicadores de embarazo adolescente como de parto institucional tienen una tendencia negativa, que se correlaciona con la escasa inversión del municipio en esta materia. Si bien es cierto, existen proyectos de salud materno-neonatal, estos son en su totalidad en obras de construcción y equipamiento, que contribuye a que exista mejores establecimiento de salud, pero no garantiza que la población (en este caso de mujeres en edad reproductiva y mujeres gestantes) utilice los servicios y que esté mayor informada sobre sus derechos sexuales y reproductivos, debido a una nula inclusión en los proyectos, de acciones de promoción de la salud.

Gráfico 15. Comparación de los indicadores de salud reproductiva vs. el gasto municipal en salud materno neonatal. Distrito de Usquil



Fuente: Elaboración propia 2016.

Como se observa en el gráfico 15, entre los años 2012 al 2015, la cobertura de parto institucional ha ido decreciendo año tras año, demostrando el poco avance en las políticas del cuidado de la salud materna y protección de las mujeres. Este panorama se relaciona con la

escasa inversión del municipio en acciones para favorecer la salud materno neonatal en el distrito.

Con respecto a las intervenciones de los programas sociales del MIDIS en Usquil, se vienen implementando los programas Juntos, Cuna Más, Foncodes, Qaly Warma, que están vinculados a los sectores salud, educación y generación de ingresos que han podido contribuir con la trayectoria y evolución de las brechas de género en el distrito (ver el anexo 17).

A nivel de ONG, se han identificado dos instituciones que han intervenido en proyectos de generación de ingresos económicos y promoción de la salud materno-infantil, principalmente enfocados en la generación de capacidades locales. Las instituciones son el Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social y el Instituto de Investigación y Promoción Social del Norte, cuyas intervenciones han sido financiadas principalmente por la cooperación española (ver el anexo 18).

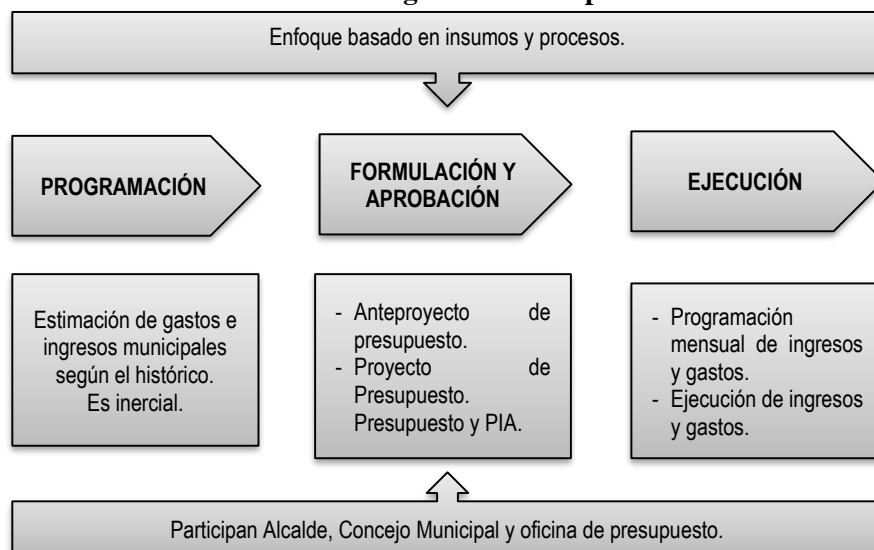
Capítulo VI. Gestión de arreglos institucionales

Para lograr que un presupuesto municipal sea un proyecto viable dentro de la acción municipal, es preciso tener una mirada de la gestión municipal en su conjunto, y que el enfoque de género sea un elemento transversal en todos los procesos de la gestión, tanto desde la mirada interna (organización) como de la mirada externa (servicio a la ciudadanía). El presente capítulo aborda una propuesta para hacer de la igualdad de género un tema transversal en la gestión municipal, basándose en el enfoque de la gestión por resultados y que puede ser implementado en los Gobiernos locales de estudio.

1. Rediseño del modelo existente

En la realidad constante de los municipios estudiados existe un modelo instalado, en el cual se basan todos los procesos de la gestión municipal, un modelo que en teoría está alineado a las exigencias del sector (MEF), básicamente a nivel presupuestal, ya que constituye la principal herramienta para implementar la acción municipal, pero que en la práctica existen procesos que se omiten, como por ejemplo, la planificación estratégica, la evaluación, la rendición de cuentas, y que termina convirtiéndose en un proceso que no logra culminar su ciclo y que responde a una mirada inercial.

Gráfico 16. Modelo actual de la gestión municipal



Fuente: Elaboración propia 2016.

En el modelo existente, la gestión municipal no tiene perspectiva de género y se basa en tres procesos bien marcados: 1) **Programación**, histórica e inercial, que hace poco uso de los

instrumentos de planificación local, y que responde a las prioridades del sector (MEF); 2) **Formulación y aprobación**, donde la participación es exclusiva del encargado de presupuesto, el alcalde y la aprobación, del concejo municipal. Ya hemos visto que la lógica de la formulación responde a intervenciones centradas en obras de construcción, ya sea a nivel de programas presupuestales o APNOP. 3) **Ejecución**, caracterizada por un bajo nivel de ejecución del gasto, y con limitaciones para hacer seguimiento y control de las inversiones en general³⁵. Cristian Moreno, responsable de la oficina de Planificación de la Municipalidad de Otuzco, sostiene:

“Estamos trabajando para que haya una reorientación total de la gestión anterior. Ahorita estamos a un año y medio de gestión, pero los mecanismos de formulación presupuestal siguen siendo los tradicionales. La clásica es que se asigna en lo histórico. Lo que queremos hacer en esta gestión es que eso cambie. El Plan (PDC) va a salir. Ahí están las variables y los objetivos, los indicadores y las metas. Muchas acciones corresponden a este Gobierno local, y en base a la política de gestión, establecemos cuáles son los objetivos que queremos trabajar. Es cierto que no hay plata para trabajar en todo y vamos a priorizar”.

Según las entrevistas realizadas, existe un interés por ambas gestiones municipales en superar a las gestiones anteriores, proceso que ya han iniciado con la elaboración de sus Planes de desarrollo concertado y que cuenta con la asesoría de instituciones cooperantes que trabajan en la zona. En el caso de Otuzco, el Programa Buena Gobernanza de la GIZ brinda asesoría al municipio en la elaboración del PDC 2016-2021. En Usquil, la empresa minera Barrick en convenio con Care Perú apoyaron en la elaboración del PDC, aunque en las entrevistas realizadas, este documento era poco conocido por los principales funcionarios municipales y solo era de manejo del gerente municipal.

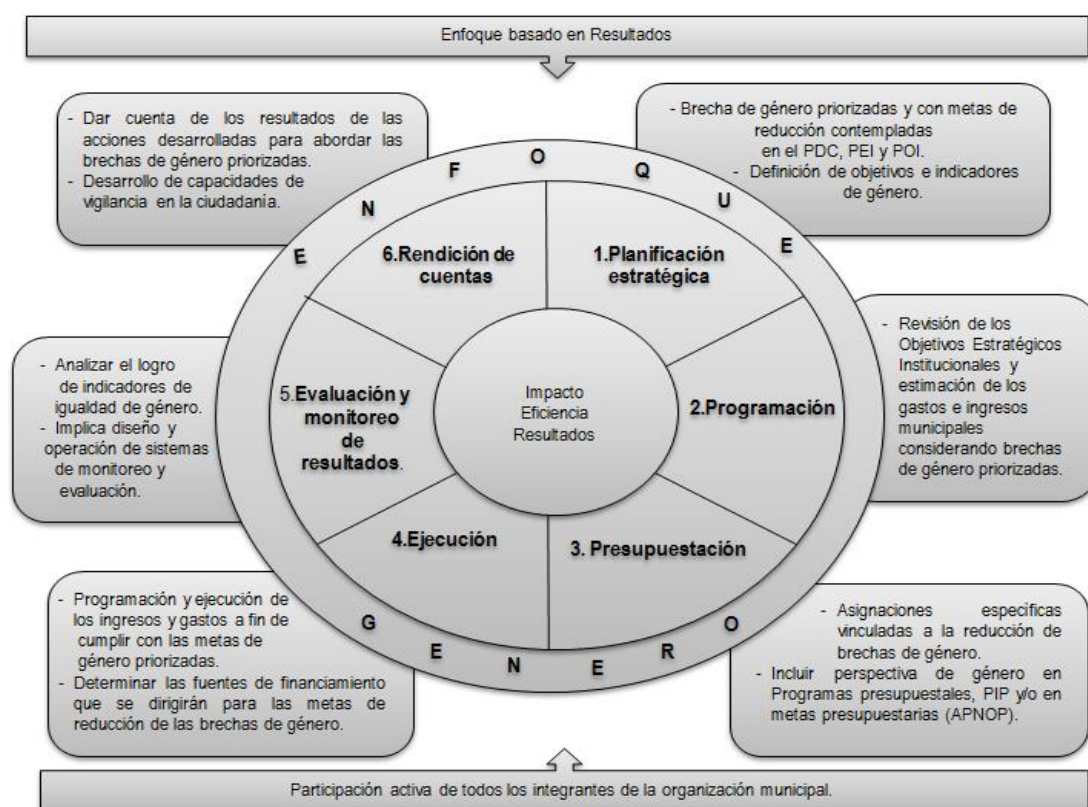
Rediseñar el modelo existente hacia uno que pueda incorporar el enfoque de género, requiere incorporar al mismo tiempo, el modelo basado en la gestión por resultados (GpR) que busca generar valor público y resultados orientado en la ciudadanía. Schmitz (2008) sostiene que la GpR centra sus esfuerzos en dirigir todos los recursos humanos, financieros, tecnológicos y naturales hacia la consecución de resultados de desarrollo esperado. El foco de atención ya no se centra en los insumos (cuánto dinero se obtendrá o cuándo se puede gastar), sino en los resultados mensurables (qué se puede lograr con los fondos) en todas las fases del proceso de desarrollo.

35 En el periodo 2011-2015, la ejecución del gasto de ambos municipios no llegó ni al 90%. Para el mes de octubre del año 2016, Otuzco se encontraba en 80% de ejecución del gasto, mientras que Usquil, en 60%. Fuente: MEF 2011-2015.

El incorporar la perspectiva de género en la gestión municipal implica virar de un modelo tradicional a un modelo basado en la GpR, porque al identificar las prioridades desde la perspectiva de mujeres y hombres, se hace más efectiva la entrega del servicio a la ciudadanía, redistribuyendo mejor los recursos y las oportunidades, aumentando así la eficacia y eficiencia de las políticas públicas.

El siguiente gráfico muestra el nuevo modelo de la gestión municipal con una perspectiva de género y que además está basada en la GpR, conformado por 6 grandes componentes: planificación estratégica, programación, presupuesto, ejecución, evaluación y rendición de cuentas; proceso que busca hacer de la gestión un sistema más eficiente, con mayores resultados y que tenga impactos en la ciudadanía.

Gráfico 17. Modelo de implementación del enfoque de género en los procesos claves de la gestión municipal



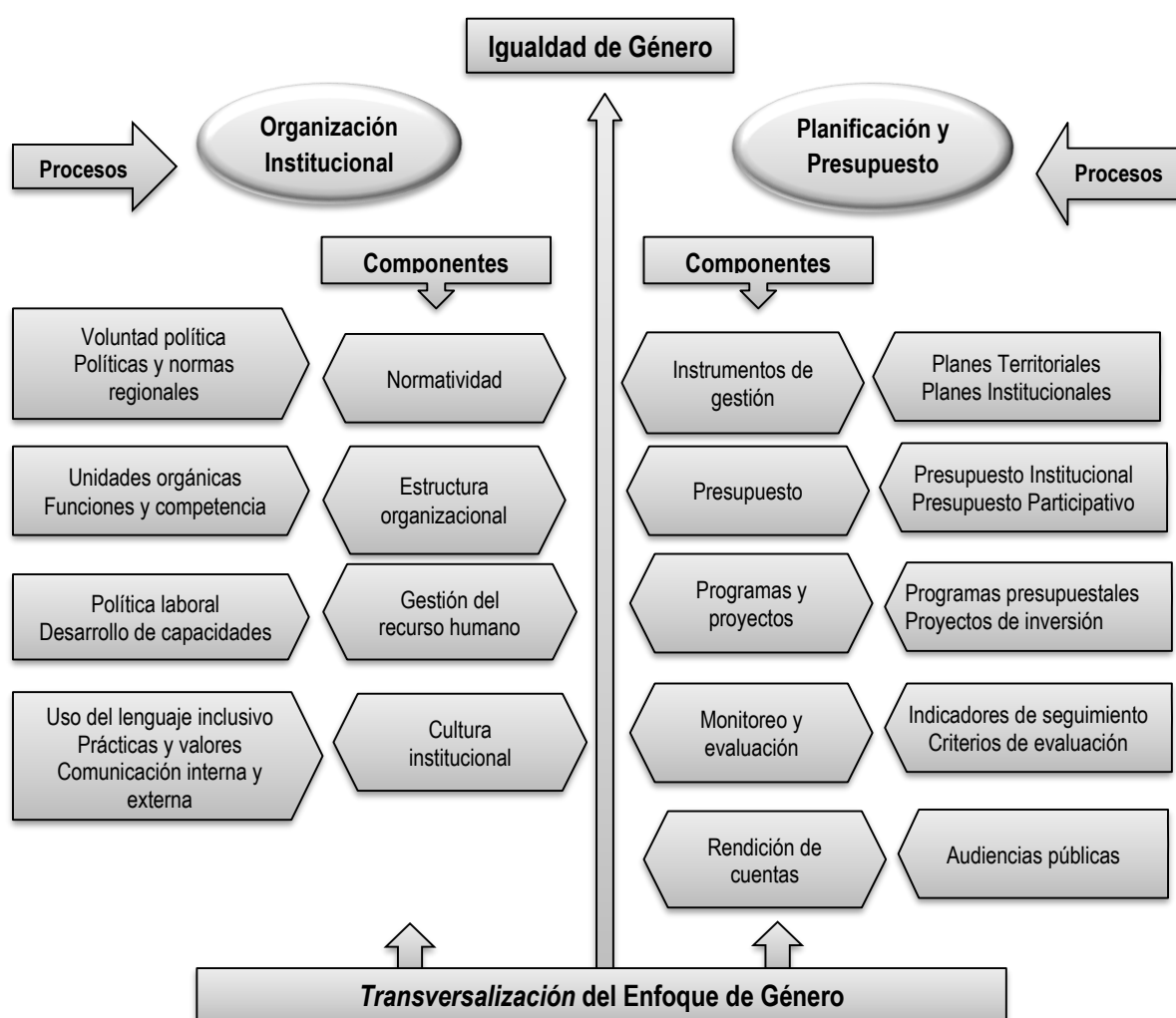
Fuente: Elaboración propia 2016 basada en la Guía para la incorporación del enfoque de género e inclusión en la gobernabilidad regional. (Pro Gobernabilidad 2014).

2. Rediseño institucional

El rediseño institucional implica conducirse en el marco de la política nacional de modernización de la gestión pública, que responda a la construcción de un Estado moderno,

orientado al ciudadano, inclusivo y abierto, que no solo sea eficiente y eficaz, sino que contribuya a la igualdad entre hombres y mujeres. Bajo esa perspectiva y tomando como base el Plan Nacional de Igualdad de Género (2012-2017) cuyo primero objetivo estratégico busca “Promover y fortalecer la *transversalización* del enfoque de género en los tres niveles de Gobierno” y la propuesta elaborada por el MIMP para Gobiernos regionales y locales, el rediseño institucional responde a incorporar la perspectiva de igualdad de género en la organización institucional y en la planificación estratégica y el presupuesto municipal.

Gráfico 18. Incorporación del enfoque de género en los procesos de la gestión local



Fuente: Dirección General de *Transversalización* del Enfoque de Género. (MIMP 2014).

El rediseño institucional responde a la visión de los actores locales, y a las posibilidades de implementar la igualdad de género en la actuación del municipio. En las entrevistas realizadas, los actores coincidieron en que se debe partir de un cambio institucional a nivel de la

organización pero que además esté acompañado de mejores procesos de planificación y presupuesto.

“La igualdad de género es importante en la planificación local porque el PDC va a permitir que el conjunto de fuerzas institucionales actúen y generen situaciones con la finalidad de no tener resultados sesgados, sino que se considere que la mujer es parte de (...). Bastaría que a través de una resolución gerencia (en mi caso) o a través de una política pública (una ordenanza) se promueva la igualdad de género para poder aplicarla en el municipio. Eso serviría de mucho porque se va oficializando” (Gerente Desarrollo Social, Municipalidad de Otuzco).

A nivel organizacional, si bien es cierto, debe existir voluntad política para iniciar una reforma en la gestión, coincidieron que el personal municipal es una pieza clave para implementar los cambios, desde la predisposición para capacitarse hasta la promoción en su propio espacio de trabajo. Al respecto, el sub gerente de desarrollo social, de la municipalidad de Usquil sostuvo que *“Es necesario capacitarnos en estos temas. La mejor forma de mejorar lo que hacemos y también la gestión, es a través de la capacitación”*.

Durante los talleres participativos, el responsable de planificación de la Municipalidad de Otuzco, sostuvo:

“Con este trabajo de investigación lo que estamos haciendo es poner en agenda el tema de la equidad del género. Nosotros vamos a empezar a conversar en nuestras oficinas con nuestros compañeros y nuestros jefes respecto de este tema (género). Y cuando nos toque hacer no solamente la programación, sino ya la ejecución de las actividades que nos proponemos el otro año.”

En el Perú, existen escasas investigaciones sobre las buenas prácticas de gestión municipal con enfoque de género. La mayoría se han desarrollado a nivel de Gobiernos regionales, sin embargo, han sido experiencias aisladas que se han promovido por la voluntad política o la participación de las lideresas y la sociedad civil (MIMP 2014). La propuesta diseñada por el MIMP (gráfico 18), se relaciona con las experiencias desarrolladas en otros países de América Latina a nivel municipal.

Según Raes (2008), las lecciones aprendidas que dejan las experiencias de presupuestos sensibles al género en América Latina se resumen en: a) desarrollar un conocimiento profundo sobre los procesos presupuestarios, a nivel administrativo y político; b) fomentar los apoyos

políticos estratégicos a nivel de las instancias encargadas de la gestión del presupuesto; c) integrar la participación ciudadana y la capacitación de las mujeres en el centro de las iniciativas; d) trabajar los diferentes niveles de decisión política y de ejecución de políticas públicas; e) consolidar la producción y el acceso a datos de información desagregada por sexo; y f) desarrollar sistemas de monitoreo participativos de las políticas públicas y de los presupuestos.

3. Formulación de la propuesta

La presente propuesta se alinea a las condiciones de los Gobiernos locales estudiados, y en general, a los que cuentan con características similares. Se propone desarrollar un programa para institucionalizar el enfoque de género en la gestión municipal, que consta de 3 componentes, con un horizonte de tiempo de 24 meses para ser implementado.

La implementación del programa debe partir de algunas estrategias que garanticen el logro de sus objetivos:

- Contar con la aprobación del Concejo Municipal a fin de que se incorpore como parte de su agenda política y que no solo sea de actuación de algunas gerencias o dependencias (DEMUNA, PVL), sino que sea transversal a la gestión del municipio.
- El programa requerirá de la revisión del presupuesto municipal y la asignación de recursos humanos y materiales a fin de ejecutar las acciones priorizadas. Por tanto, será necesario que el municipio promueva articulaciones interinstitucionales y especializadas en la temática.
- Establecer un sistema de seguimiento y evaluación de Programa, instrumento que contribuirá con el aprendizaje institucional, la mejora continua y la toma de decisiones.

➤ Objetivos del programa

General: Incorporar la perspectiva de género en la gestión municipal para mejorar la calidad de su desarrollo institucional y de los servicios que presta a la ciudadanía, contribuyendo a la igualdad entre hombres y mujeres en los municipios de Otuzco y Usquil.

Específicos

- Fortalecer las capacidades institucionales para promover la igualdad de género al interno de la municipalidad.
- Mejorar la calidad y eficacia de los programas, proyectos y servicios municipales para una distribución equitativa de sus beneficios entre hombres y mujeres.

- Fortalecer el tejido social a través de la participación de la ciudadanía para promover la rendición de cuentas en materia de género.

➤ Estructura general

El Programa para institucionalizar el enfoque de género en la gestión municipal consta de tres componentes, nueve objetivos estratégicos y diecinueve líneas de acción, descritos a continuación:

Tabla 11. Estructura general del programa para institucionalizar en enfoque de género

Componente 1: Desarrollo Institucional	
Objetivo general: Incorporar la perspectiva de género en el desarrollo institucional del Gobierno local, que permita la reducción y eliminación de las brechas de género priorizadas en la localidad.	
Objetivos específicos	Líneas de acción
1.1 Brindar formación en género al personal del municipio (autoridades, funcionarios/as y técnicos/as).	1.1.1. Desarrollar un plan de formación para las autoridades políticas del municipio cuyo resultado sea el diseño y aprobación de políticas públicas para la igualdad de género. 1.1.2. Sensibilizar y formar al personal municipal de todas las áreas sobre la necesidad de integrar el enfoque de género en los planes, programas, proyectos y servicios municipales. 1.1.3. Establecer los objetivos en función de cada puesto de trabajo y de las funciones asignadas sobre cuál será su rol en materia de género.
1.2 Incorporar el enfoque de género en la gestión de los recursos humanos del municipio	1.2.1 Revisar y equiparar la participación de mujeres en los cargos de responsabilidad y toma de decisión. 1.2.2 Revisar y equiparar las condiciones laborales y salariales de mujeres y hombres en el municipio.
1.3 Implantar el enfoque de género en los sistemas de planificación, seguimiento y evaluación del Gobierno local	1.3.1 Incorporar el enfoque de género en los planes estratégicos y directores del municipio, así como en los objetivos de las distintas áreas municipales. 1.3.2 Definir indicadores de seguimiento y evaluación de los objetivos de igualdad incluidos en los planes estratégicos y directores, así como en los objetivos de las distintas áreas municipales.
1.4 Garantizar que en los sistemas y contenidos comunicacionales internos y externos se incluya un lenguaje no sexista ni discriminatorio.	1.4.1 Diseñar una herramienta práctica que facilite al personal municipal el uso del lenguaje no sexista (texto e imágenes). 1.4.2 Incorporar en el plan de comunicación del municipio el uso del lenguaje no sexista.
Componente 2: Programas y servicios públicos	
Objetivo: Incorporar el enfoque de género en los servicios municipales y en los programas destinados a la población beneficiaria, a fin de garantizar la atención a la diversidad de grupos prioritarios e incrementar la calidad de estos.	
2.1 Adecuar los servicios, programas y proyectos municipales al enfoque de género.	2.1.1 Diseñar un proceso orientado a incorporar el enfoque de género en las iniciativas locales del municipio (definir una guía como material común para todas las áreas para incorporar el enfoque de género en el diagnóstico, planificación, diseño, seguimiento y evaluación). 2.1.2 Definir un sistema interno para hacer seguimiento a las pautas de la guía.
2.2 Producir información estadística desagregada por sexo.	2.2.1 Elaborar y ejecutar un plan de capacitación en indicadores de género que sea impartido a las gerencias y/o áreas del municipio.

	2.2.2 Establecer una alianza interinstitucional con el INEI para desarrollar información desagregada por sexo a nivel distrital y provincial.
2.3 Incorporar el enfoque de género en el presupuesto público municipal.	2.3.1 Identificar una metodología eficaz para integrar el enfoque de género en el presupuesto municipal, a partir de los resultados de la presente investigación. 2.3.2 Asignar presupuesto a las brechas de género prioritarias en el distrito y/o provincia.
Componente 3: Fortalecimiento del tejido social	
Objetivo: Promover que la participación ciudadana esté conformada por hombres y mujeres, favoreciendo la calidad de las relaciones entre el Gobierno local y la ciudadanía.	
3.1 Comunicar a la ciudadanía sobre las políticas de igualdad emprendidas por el Gobierno local.	3.1.1 Priorizar las políticas de igualdad puestas en marcha que son de interés para informar a la población. 3.1.2 Definir los canales de información para poner de conocimiento a la ciudadanía sobre las políticas puestas en marcha.
3.2 Garantizar la participación de las mujeres en los procesos participativos y de toma de decisiones.	3.2.1 Promover la <i>asociatividad</i> de las mujeres a través de agrupaciones, organizaciones o movimientos con una perspectiva de igualdad. 3.2.2 Poner en marcha módulos formativos dirigidos a las organizaciones de mujeres en temas de empoderamiento social y político.

Fuente: Elaboración propia 2016.

4. Viabilidad económica

La presente propuesta es viable económicamente porque no representa gasto un significativo al municipio. Los fondos que financiarían la presente iniciativa serían provenientes del sector público, privado y sociedad civil, a través de convenios interinstitucionales que puedan destinar compromisos y recursos para su implementación:

- A nivel del estado, se firmará un convenio con la Dirección de Articulación con los Gobiernos Regionales y Locales de la Dirección General de Transversalización del Enfoque de Género del MIMP, cuya competencia sectorial se alinea a la propuesta, siendo una de sus funciones la asistencia técnica y desarrollo de capacidades de los Gobiernos locales para la formulación, diseño, implementación, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas, planes, programas y proyectos con enfoque de género en los Gobiernos locales.
- Respecto a la cooperación internacional, actualmente el Programa Buena Gobernanza de la GIZ viene implementando un proyecto para mejorar los procesos de planificación municipal en Otuzco, programa que se extenderá hasta el año 2018 y que incluye en enfoque de género como uno de sus temas a incorporar.
- Las ONG Cedepas Norte e IDIPS del Norte también vienen desarrollando proyectos en la zona, que en el marco de su política institucional y de la cooperación internacional con la cual vienen trabajando, serían aliados estratégicos en la implementación de la propuesta.
- La minera Barrick viene coordinando con el International Republican Institute (IRI) la posibilidad de desarrollar el programa *Gobernabilidad, Fortalecimiento Institucional y*

Transparencia en municipios impactados por las industrias extractivas en el Perú, en los distritos de Otuzco y Usquil a fin de preparar el cierre de las operaciones mineras y proponer alternativas de desarrollo económico local que contrapesen la ausencia de recursos provenientes por esta actividad (Grupo Propuesta Ciudadana 2015). Este proyecto sería una oportunidad para incorporar las acciones de la propuesta.

5. Indicadores de gestión

Tabla 12. Indicadores de gestión en género

Componente	Tema	Indicadores
Desarrollo institucional	Sensibilización y capacitación	<ul style="list-style-type: none"> - N° de capacitaciones que incorporan contenidos de género, sobre el total de capacitaciones. - % de hombres y mujeres que participan en programas de formación en género.
	Recursos humanos	<ul style="list-style-type: none"> - % de cargos de jefaturas ocupados por mujeres. - % de remuneración promedio de hombres y mujeres por planta de personal municipal. - Porcentaje de mujeres contratadas respecto del total del personal. - % de recursos de capacitación destinados a hombres y mujeres.
	Planificación	<ul style="list-style-type: none"> - N° de políticas locales con enfoque de género aprobadas sobre el total de políticas locales. - Existencia de instrumentos de gestión local con perspectiva de género.
	Comunicación	<ul style="list-style-type: none"> - N° de políticas públicas que promuevan la comunicación no sexista en el municipio.
Programas y servicios públicos	Servicios y Programas municipales	<ul style="list-style-type: none"> - N° de proyectos que incluyen acciones afirmativas para la igualdad de género. - % de hombres y mujeres que acceden a programas y proyectos municipales.
	Información estadística	<ul style="list-style-type: none"> - Existencia de un diagnóstico municipal que incluya y priorice brechas de género. - Número de dependencias que hace uso de la información estadística desagregada por sexo.
	Presupuesto municipal	<ul style="list-style-type: none"> - % de asignaciones destinadas a reducir brechas de género priorizadas. - % de gasto municipal destinado hacia la igualdad de género.
Fortalecimiento del tejido social	Participación ciudadana	<ul style="list-style-type: none"> - % de mujeres representantes de organizaciones, sobre el total de participantes. - Existencia de mecanismos y espacios institucionalizados de participación paritaria de hombres y mujeres.
	Fortalecimiento de las organizaciones	<ul style="list-style-type: none"> - N° de organizaciones de mujeres formadas. - N° de programas municipales que promuevan acciones para fortalecer las capacidades ciudadanas y políticas de las mujeres.

Fuente: Elaboración propia 2016.

Conclusiones y recomendaciones

1. Conclusiones

- Los Gobiernos locales estudiados tienen escasa orientación para implementar el enfoque de género en la gestión local porque desde el MEF y el MIMP no se ha definido una metodología ni se han diseñado instrumentos para implementar las políticas públicas que promueven el enfoque de género ni para analizar el gasto con perspectiva de género.
- Las principales inversiones con potencial para que contribuyen al cierre de brechas de género se ubican en el sector de empleo y generación de ingresos, pero que no llegan al 6% de gasto en relación con el presupuesto total y los proyectos y/o acciones son de menor cuantía, ubicándose por debajo de 2 millones de soles para programas presupuestales, y por debajo de 100.000 soles para APNOP.
- Las inversiones para la igualdad de género aparecen a partir del año 2015, con proyectos de promoción del empleo temporal y generación de ingresos, y muy poco en proyectos de salud reproductiva. Por lo tanto, es posible que la reducción observada en algunas de las brechas de género identificadas se deba a los programas sociales implementados desde el Gobierno central y a la acción de algunas ONG que operan en la zona.
- Las inversiones se concentran en obras de infraestructura y equipamiento, con un escaso componente de fortalecimiento de capacidades y empoderamiento de la población beneficiaria, con perspectiva de género.
- Las escasas inversiones orientadas hacia la igualdad de género no responden a una lógica de articulación con la gestión municipal, sino que se dan de forma aislada, según el criterio de cada área del municipio y según la exigencia de algún programa presupuestal o de algún proyecto de Procompite.
- La gestión municipal con enfoque de género implica virar hacia una gestión por resultados, siendo un proceso de largo plazo y que debe ser considerado como una herramienta transversal a los objetivos del Gobierno local.

2. Recomendaciones

- Implementar las acciones de la propuesta en forma progresiva, basándose en la decisión de las autoridades municipales para su institucionalización y en la capacidad operativa de los funcionarios de las áreas de planificación y presupuesto, desarrollo social y económico.
- Conformar una comisión al interior del municipio que se encargue de implementar y dar seguimiento a las acciones de la propuesta.
- Aprovechar las oportunidades que les ofrece el entorno local para realizar alianzas interinstitucionales con organizaciones no gubernamentales, programas de cooperación internacional y la empresa privada para implementar una gestión por resultados basada en el enfoque de género.
- En el marco del Presupuesto por Resultados, el MEF, a través de los Programas Presupuestales con articulación territorial y del Plan de Incentivos a la Mejora de la Gestión y Modernización debe incorporar indicadores y metas de género explícitos en la cadena lógica de resultados, a fin de que los funcionarios municipales estén obligados a su implementación.

Bibliografía

Acuña, Rodolfo; Huaita, Franklin; Mesinas, Jorge (2012). *En camino de un presupuesto por resultados (PpR): Una nota sobre los avances crecientes en la programación presupuestaria*. Lima: Ministerio de Economía y Finanzas.

Andía, Bethsabé y Beltrán, Arlette (2005). *Análisis del presupuesto público con enfoque de género: Sistematización de experiencias de la región andina y propuesta metodológica*. En *Hacia la transparencia y la gobernabilidad con equidad. Presupuestos sensibles al género en la región andina*. Quito: UNIFEM Región Andina.

Benavente, María y Guzmán, Flérída (2013). *El gasto etiquetado para las mujeres y la igualdad de género (GEMIG) en México: Una avance para garantizar la autonomía de las mujeres*. México: CEPAL.

Budlender, Debbie y Sharp, Rhonda (1998). *Cómo realizar un análisis de presupuesto sensible al género: Investigaciones y prácticas contemporáneas*. Londres: Secretaría de la Mancomunidad Británica.

Calderón, D. (2010). *Brechas. El estado de la educación en México 2010*. México: Mexicanos Primero Visión 2030, A.C.

Coello, Raquel (2009). *Experiencias de Presupuestos con enfoque de género en América Latina: Una mirada desde la Economía Feminista*. Madrid: Universidad Complutense de Madrid.

De la Cruz, C. (1998). *Guía metodológica para integrar la perspectiva de género en proyectos y programas de desarrollo*. Vitoria-Gasteiz: Instituto Vasco de la Mujer.

Defensoría del Pueblo (2014). Séptimo Reporte de la Defensoría del Pueblo sobre el cumplimiento de la Ley de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres (2014). En: *Balance de la actuación de los gobiernos regionales frente a la obligación de incorporar el enfoque de género en sus presupuestos 2010-2014*. Lima: Serie Informes de Adjuntía. Informe N° 009-2014-DP/ADM.

Defensoría del Pueblo (2012). *Quinto Reporte de la Defensoría del Pueblo sobre el cumplimiento de la Ley de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres. Segunda supervisión de los presupuestos de los Gobiernos Regionales 2011*. Lima: Serie Informes de Adjuntía- Informe N° 004-2012-DP/ADM.

Defensoría del Pueblo (2011). Cuarto Reporte de la Defensoría del Pueblo sobre el cumplimiento de la Ley de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres. Supervisión de los presupuestos de los Gobiernos Regionales 2010. Lima: Serie de Informes de Adjuntía. Informe N° 001-2011-DP/ADM.

Elson, Diane (2005). *Seguimiento de los Presupuestos Gubernamentales para el Cumplimiento de la CEDAW*. Nueva York: UNIFEM.

FAO, FIDA, ILO (2010). *Mujeres en obras de infraestructura: impulsar la igualdad de género y el desarrollo rural*. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/014/i2008s/i2008s05.pdf>>

Freyre, F (2012). *Promoviendo la incorporación del enfoque de género en el Presupuesto Público*. Lima: Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.

Gerencia Regional de Salud La Libertad (2016). Estadística. Disponible en: <http://www.diresalalibertad.gob.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=154&Itemid=13>

Grupo Propuesta Ciudadana (2015). *Diagnóstico y mapa de actores de la provincia de Otuzco. Identificación, evaluación sociopolítica y elaboración de estrategias de intervención en municipios impactados por industrias extractivas*. Informe elaborado para el International Republican Institute (IRI). Grupo Propuesta Ciudadana, 2015.

Hurtado, Isabel; Fuertes, Patricia; Marín, Nelly; Roeder, Marcia y Simon, Lucy (2010). *Manual para la incorporación del enfoque de género en el presupuesto público*. Lima: MIMDES.

INMUJERES y ONU Mujeres (2014). *Experiencias internacionales en la elaboración de presupuestos públicos con perspectiva de género*. México: INMUJERES.

Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) y Movimiento Manuela Ramos (2015). *Perú. Brechas de Género 2015. Avances hacia la igualdad entre mujeres y hombres*. Lima: INEI.

Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) y Movimiento Manuela Ramos (2014). *Perú. Brechas de Género 2001-2013. Avances hacia la igualdad entre mujeres y hombres*. Lima: INEI.

Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2015). *Perú: Encuesta Demográfica y de Salud Familiar –ENDES 2014*. Lima: INEI.

Instituto Nacional de Estadística e Informática (2012). *IV Censo Nacional Agropecuario 2012*. Disponible en: <<http://censos.inei.gob.pe/cenagro/tabulados/?id=CensosNacionales>>

Instituto Nacional de Estadística e Informática y Movimiento Manuela Ramos (2010). *Brechas de género: Insumos para la adopción de medidas a favor de las mujeres*. Lima: INEI.

Instituto Nacional de Estadística e Informática (2007). *Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda*. Disponible en: <<http://censos.inei.gob.pe/cpv2007/tabulados/>>

Instituto Nacional de Estadística e Informática (1994). *III Censo Nacional Agropecuario 1994*. Disponible en: <<http://censos.inei.gob.pe/bcoCuadros/IIIcenagro.htm>>

Instituto Nacional de Estadística e Informática (1993). *Censos Nacionales 1993: XI de Población y IV de Vivienda*. Disponible en: <<http://censos.inei.gob.pe/bcoCuadros/CPV93Cuadros.htm>>

Klasen, Stephan (1999). *Does Gender Inequality Reduce Growth and Development? Evidence from Cross-Country Regressions*. The World Bank.

Martínez, María (2013). *Manual para incorporar la perspectiva de género en el presupuesto municipal. Actividades para la corporación*. San Salvador: ONU Mujeres.

Massolo, Alejandra; Barrera, Dalia y Aguirre, Irma (2009). *Autodiagnóstico del municipio promotor de la equidad de género*. Santo Domingo: Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer.

Miloslavich, D. (2013). *Presupuesto participativo y la disminución de las brechas de género en el Perú*. En Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán. Escasa inversión del Estado en las Mujeres. Observatorio Presupuesto Participativo 2008-2011. Lima: Flora Tristán.

Ministerio de Educación (2016). Censo Escolar: *Magnitudes de la Educación en el Perú*. Disponible en: <http://escale.minedu.gob.pe/magnitudes>

Ministerio de Justicia de Bolivia (2009). *Guía para el recojo y sistematización de información de Género en Presupuestos Municipales y Prefecturales*. La Paz: UNIFEM Región Andina.

Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (2014). La igualdad de género en las políticas y la gestión del desarrollo local. *Contribuyendo a la información de las autoridades locales electas* Lima: Dirección General de Transversalización del Enfoque de Género, MIMP.

Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (2012). *Orientaciones para transversalizar el enfoque de género en las políticas públicas*. Lima: Dirección General de Transversalización del Enfoque de Género, MIMP.

Ministerio de Salud (2013). *Plan Multisectorial para la prevención del embarazo en Adolescentes 2013-2021*. Lima: MINSA.

Municipalidad de Villa El Salvador (2012). *Ordenanza N° 251-MVES que aprueba el Reglamento Marco del Proceso de Formulación del Presupuesto Participativo para el año 2013, basado en resultados de Villa El Salvador*.

Municipalidad de Villa El Salvador (2010). *Ordenanza N° 198-MVES que aprueba el Plan de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres de Villa El Salvador 2009-2021*.

Municipalidad de Villa El Salvador (2008). *Ordenanza N° 170-VES que incorpora en el Reglamento de Organización y Funciones de la Municipalidad de Villa El Salvador, el Programa de Promoción de la Mujer e Igualdad de Oportunidades*.

Municipalidad Metropolitana de Lima (2015). *Informe del Proceso de Presupuesto Participativo de la Municipalidad Metropolitana de Lima 2016*.

Municipalidad Metropolitana de Lima (2014). *Informe del Proceso de Presupuesto Participativo de la Municipalidad Metropolitana de Lima 2015*.

Municipalidad Metropolitana de Lima (2013). *Ordenanza N° 1712 que aprueba el Reglamento del Proceso del Presupuesto Participativo de la Municipalidad Metropolitana de Lima*.

Naciones Unidas (2016). *Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una oportunidad para América Latina y el Caribe*. Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

Oxfam International (2014). *Módulo 1: Formación básica en Género. Manual del participante*. Québec: Oxfam.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2010). Informe sobre Desarrollo Humano 2010. New York: PNUD.

Presidencia del Consejo de Ministros (2009). Marco Social Multianual 2009-2011. Orientaciones de Política para los Programas Sociales. Lima: PCM.

Raes, Florence (2008). “Histórico y concepto de los presupuestos sensibles al género”. En UNIFEM. *Aportes a los Presupuestos Sensibles al Género: experiencias y reflexiones de Argentina, Brasil, Chile y Uruguay. Programa de Presupuestos sensibles al género-Brasil y Cono Sur*. Brasilia: UNIFEM.

Schmitz, Stefan (2008). *Buenas prácticas emergentes en la Gestión para Resultados en el Desarrollo*. Libro de consulta. 3° Edición. OCDE-DAC.

Shack, Nelson (2006). *Presupuestar en Perú*. Santiago de Chile: CEPAL.

Sharp, Rhonda (2003). *Budgeting for equity: Gender Budget initiatives within a framework of performance oriented budgeting*. New York: United Nations Development Fund for Women.

UNESCO (2016). *Tercer estudio regional comparativo y explicativo. ¿Qué hay tras la inequidad de género en los logros de aprendizajes?* Santiago: UNESCO.

Valdés, Alejandra y Guerrero, Elizabeth (2001). *Género en los presupuestos municipales*. Santiago de Chile: Hexagrama Consultores.

Anexos

Anexo 1. Termómetro de inversión y eficiencia para la igualdad de género

Termómetro para un *ranking* en inversión en igualdad de género

Color	Porcentaje	Escala	Relación con las brechas de género
Azul	De 21% a más	Muy buena: Existe considerable voluntad política expresada en una asignación de presupuestos significativos para promover la igualdad de género.	Tendencia al cierre de brechas de género a través de los años, llegando a la igualdad entre hombre y mujeres en el acceso a derechos y oportunidades en el plano social, económico y político.
Verde	De 11 al 20%	Buena: Existe buena voluntad política para ejecutar programas/proyectos que promuevan la igualdad de género.	Las brechas de género son bajas a través del tiempo, llegando casi a la paridad entre hombres y mujeres en el acceso a derechos y oportunidades en los ámbitos social, económico y político.
Amarillo	Del 6 al 10%	Aceptable: Hay mediana voluntad política expresada en la asignación de recursos para algunos programas/proyectos favorables a la igualdad de género.	Las brechas de género son intermedias (se ubican por debajo de los cinco puntos porcentuales), con una tendencia a la reducción a través de los años.
Naranja	Entre 2 y 5%	Delicada: Existe algo de interés pero se ejecutan acciones aisladas y/o sin claro direccionamiento en cuanto al género.	Las brechas de género son severas, es decir de gran magnitud (por encima de los cinco puntos porcentuales), se mantienen en el tiempo y son desfavorables para las mujeres en los ámbitos económico, social y político.
Rojo	Menos del 2%	Crítica: Existe insuficiente interés en la promoción de la igualdad de género	

Fuente: Adaptado de la Guía para el recojo y sistematización de información de Género en Presupuestos Municipales y Prefecturales. Ministerio de Justicia de Bolivia (2009).

Termómetro de desempeño en Igualdad de Género

Azul	Más del 91% de ejecución	Excelente
Verde	Entre el 81% al 90% de ejecución	Buena
Amarillo	Del 71% al 80% de ejecución	Estable
Naranja	Entre 60 y 70% de ejecución	Delicada
Rojo	Menos del 60% de ejecución	Crítica

Fuente: Adaptado de la Guía para el recojo y sistematización de información de Género en Presupuestos Municipales y Prefecturales. Ministerio de Justicia de Bolivia (2009).

Anexo 2. Participantes en taller

N°	Nombres y Apellidos	Institución	Cargo
1	Cristian Moreno Cortez	Municipalidad de Otuzco	Responsable Oficina Planeamiento
2	Jorge L. Peralta Acevedo	Municipalidad de Otuzco	Asistente técnico, Oficina de Planeamiento
3	Neder Lozano Bejarano	Municipalidad de Otuzco	Jefe Turismo, Gerencia desarrollo económico
4	Elvis W. Gómez Zavaleta	Municipalidad de Otuzco	Asistente técnico, Gerencia desarrollo económico
5	Nidia M. Carranza Gutiérrez	Municipalidad de Otuzco	Gerencia Desarrollo Social
6	Patricia Loyola Villareal	Municipalidad de Otuzco	Jefa Unidad Salud Comunitaria
7	Mercedes C. Herrera Castañeda	Municipalidad de Otuzco	Jefa Unidad Participación Ciudadana
8	Lili Villanueva Gamboa	Municipalidad de Otuzco	Asistente OMAPED
9	Tomás Polo Gamarra	Municipalidad de Otuzco	Gerente Servicios Municipales
10	Santos Alvarado Luis	Municipalidad de Otuzco	Jefe Unidad de comercialización y mercados
11	Luis A. Gutiérrez Alvarado	Municipalidad de Otuzco	Responsable A.T.M, Gerente Servicios Municipales
12	César Uriol Rodríguez	Municipalidad de Otuzco	Unidad de agua y saneamiento
13	Volkmar Blume	Programa Buena Gobernanza-GIZ	Coordinador Regional Norte
14	Williams Ventura Gonzáles	Programa Buena Gobernanza-GIZ	Asesor técnico regional
15	Javier Valera	Programa Buena Gobernanza-GIZ	Asesor técnico regional
16	Lourde Puica	Programa Buena Gobernanza-GIZ	Asesor técnico regional

Anexo 3. Guía de entrevista a actores claves

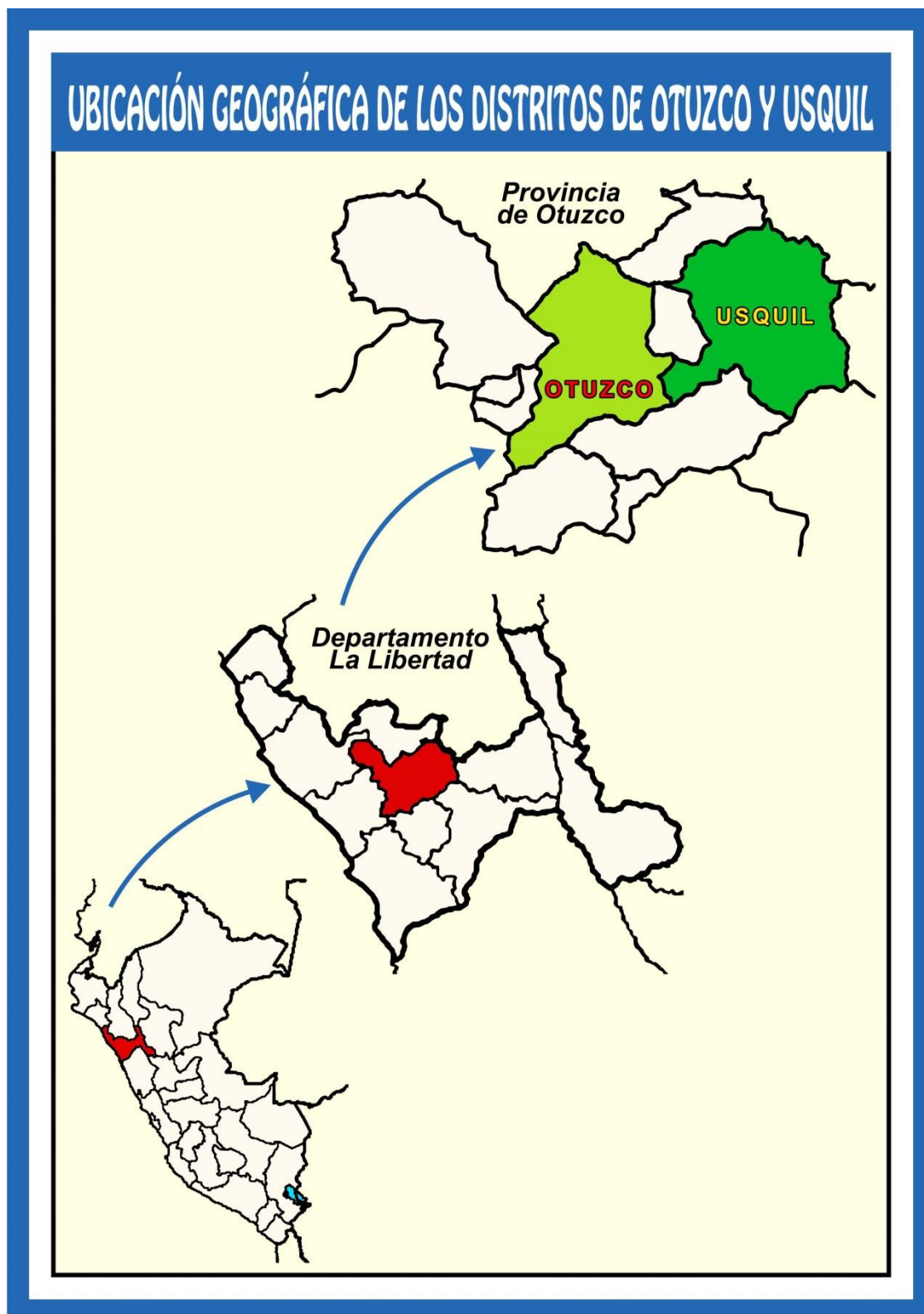
CUESTIONARIO DE PREGUNTAS
<p align="center">ENTREVISTA EN PROFUNDIDAD A AUTORIDADES Y FUNCIONARIOS/AS MUNICIPALIDADES</p>
<p>Fecha:</p> <p>Distrito:</p> <p>Hora Inicio:</p> <p>Hora término:</p> <p>Nombre entrevistador (a):</p>
<p>Objetivo: La entrevista a profundidad tiene como objetivo recoger información cualitativa sobre conocimientos, percepciones y actitudes de las autoridades municipales en relación a la incorporación del enfoque de género en las políticas públicas y el presupuesto municipal.</p>
<p>GUÍA DE PREGUNTAS:</p> <p>1. PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA LOCAL</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.1. ¿El Gobierno local de Usquil cuenta con alguna política específica sobre Igualdad de género? 1.2. ¿Hay alguna política cuyas destinatarias sean solo mujeres? Por ejemplo, centro de la mujer, subvenciones a asociaciones de mujeres, etc. 1.3. ¿En el Plan de Desarrollo Local se incluye la equidad de género en sus objetivos, políticas y acciones? Si es así, puede decirnos ¿cómo? 1.4. ¿Cuándo elaboran el Plan de Desarrollo Concertado de la Municipalidad se hace un análisis de las brechas de género? 1.5. ¿Qué dificultades tienen para hacer un análisis de brechas de género o para incluir en sus diagnósticos información desagregada por sexo? 1.6. ¿Cómo participan los hombres y mujeres en la elaboración del Plan de Desarrollo Concertado? 1.7. ¿Se han realizado antes Planes, programas, proyectos o actividades relacionadas con la mejora de la Igualdad?, ¿cuáles?, ¿qué aspectos destacan de su valoración? 1.8. ¿Cuáles considera que son las prácticas concretas que promueven la Igualdad de género en el distrito de Usquil? 1.9. ¿Algún programa o proyecto específico para mejorar el empleo de las mujeres, su salud, su incorporación al deporte, a la ciudad, etc.? <p>2. PROGRAMACIÓN Y EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO</p> <ol style="list-style-type: none"> 2.1. ¿Se conoce en el Municipio que existe una normatividad nacional sobre la equidad de género en los planes, presupuestos y programas del Gobierno municipal? 2.2. ¿El presupuesto municipal considera la equidad de género en la distribución de los recursos? 2.3. ¿El presupuesto municipal cuenta con asignaciones presupuestales específicas vinculadas a la reducción de las brechas de género? 2.4. ¿Considera que el presupuesto municipal tiene un impacto diferenciado para hombres y mujeres? 2.5. ¿Considera que la inversión que se ha realizado a través de los proyectos está logrando disminuir la desigualdad entre hombres y mujeres? ¿De qué manera? 2.6. ¿En el presupuesto participativo se aplica el enfoque de género para promover y facilitar la participación de las mujeres? 2.7. ¿En qué tipo de obras se dirige mayormente la inversión? 2.8. ¿Se cuenta con presupuesto específico para trabajar acciones relativas a Igualdad de género? 2.9. ¿Considera que es importante la inversión en equidad de género?

Anexo 4. Normatividad sobre presupuesto sensible al género en el Perú

Normativa	Año	Descripción
Ley N° 28983, Ley de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres (LIO)	2007	En las disposiciones complementarias y transitorias señala que el MEF adecuará la LIO dentro del clasificador funcional programático, de acuerdo a los procedimientos presupuestales vigentes.
Ley N° 29083 que modifica la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional del Presupuesto	2007	Modifica el Artículo 47° de la Ley 28411, que establece: “En la evaluación presupuestal de ejecución del presupuesto del Sector Público, las entidades públicas incorporan en el análisis, la incidencia en políticas públicas de equidad de género”.
Ley N° 29626 de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2011	2011	El artículo 13 determina que en la elaboración de los términos de referencia de las evaluaciones independientes de los presupuestos por resultados se incluya el análisis de la perspectiva de género con metas e indicadores de política nacional y sectorial.
Normativa	Año	Descripción
Directivas para la Programación y Formulación del Presupuesto del Sector Público: N° 001-2011-EF/50.01; N° 002-2012-EF/50.1, N° 002-2013-EF/50.01, N° 003-2014-EF/50.01, N° 002-2015-EF/50.01,	2011, 2012, 2013, 2014 y 2015.	Los pliegos deberán considerar en la programación y priorización de sus gastos las principales brechas de género como criterio para determinar la asignación de recursos.
Directivas para los programas presupuestales en el marco de la programación y formulación del presupuesto del sector público: N° 002-2012-EF/50.01; N° 001-2013-EF/50.01; 0001-2014-EF/50.01; N° 0001-2015-EF/50.01	2012, 2013, 2014 y 2015	Determina la incorporación de las temáticas transversales de género, primera infancia e interculturalidad en el diseño de proyectos.
Directiva N° 005-2012-EF/50.01, para la evaluación semestral y anual de los presupuestos institucionales de las entidades del Gobierno nacional y Gobiernos regionales para el año fiscal 2016.	2015	El artículo 6 establece que las entidades del sector público elaborarán un análisis de la incidencia del destino del gasto en las políticas de equidad de género y los resultados deberán ser publicados en sus portales institucionales.

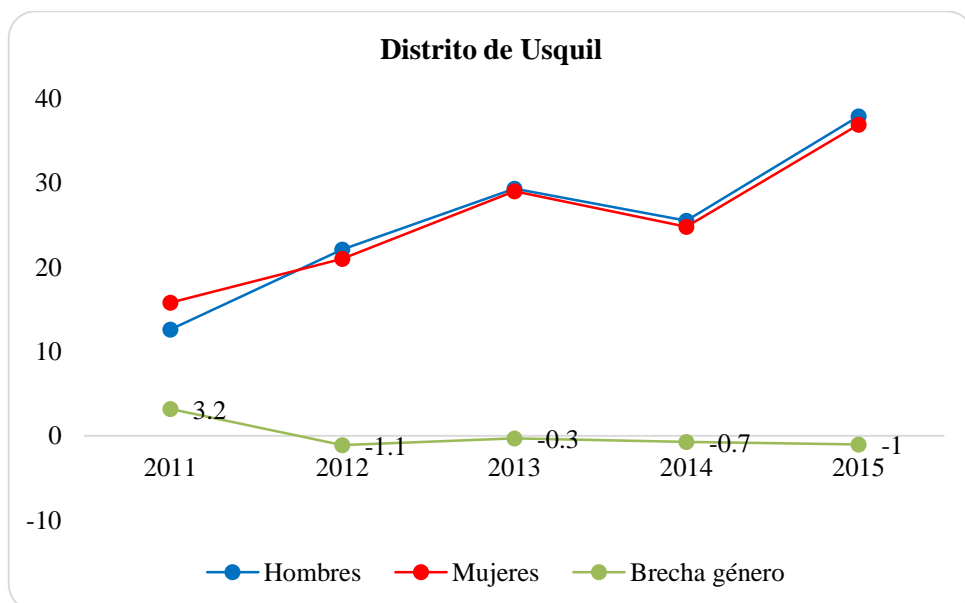
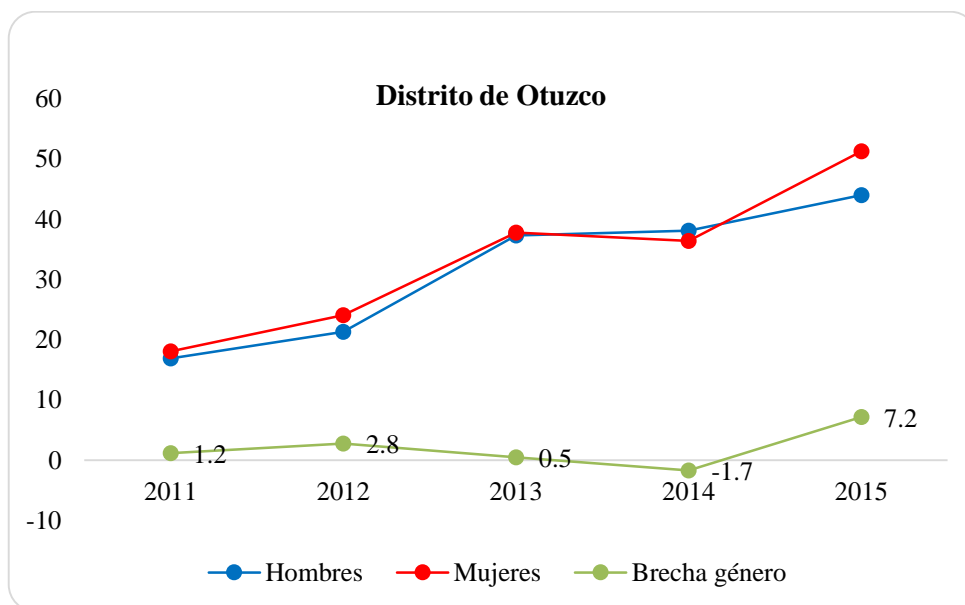
Fuente: MEF. Elaboración propia 2016.

Anexo 5. Ubicación geográfica de los distritos de Otuzco y Usquil



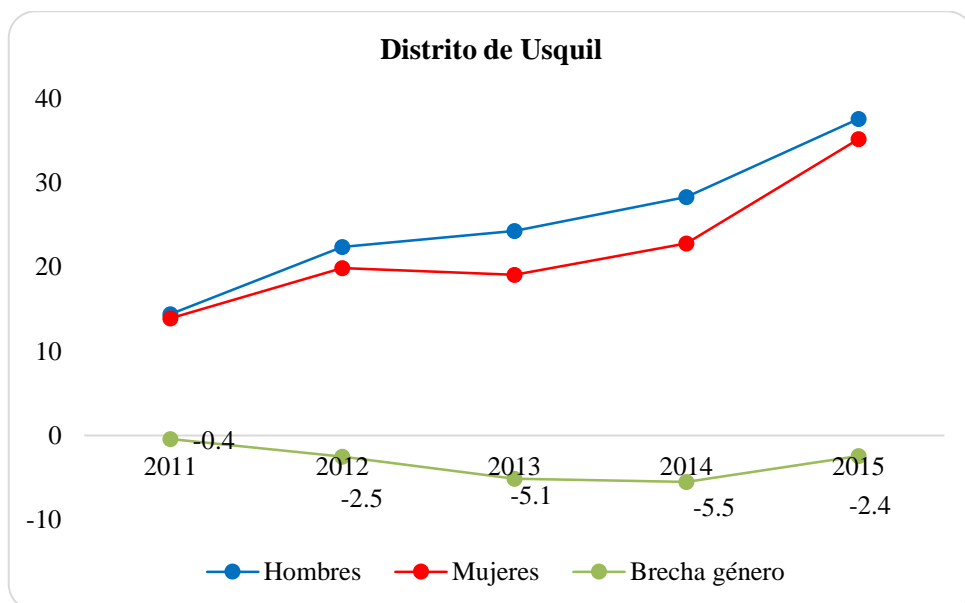
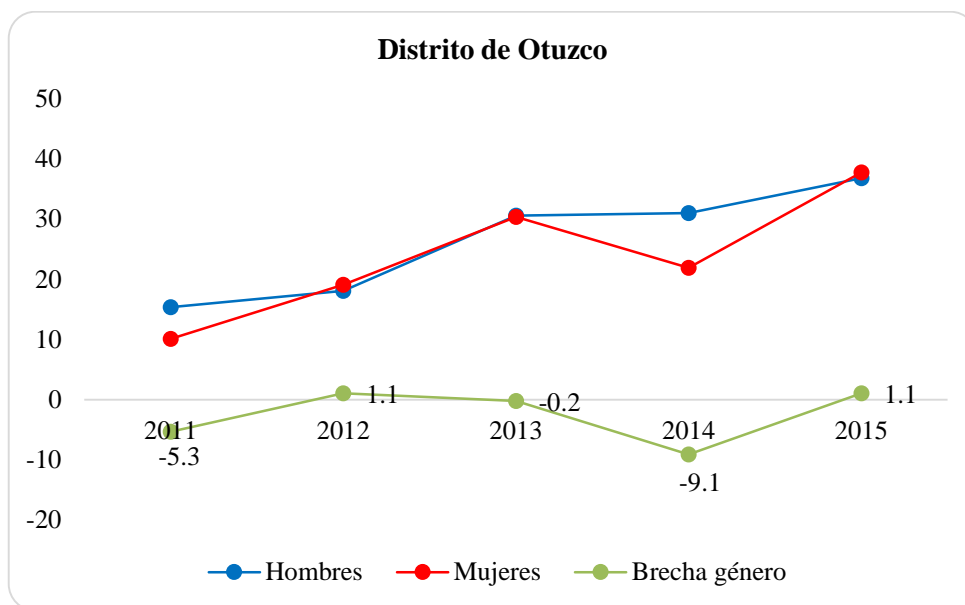
Fuente: Elaboración propia 2016.

Anexo 6. Brechas de género en los logros de aprendizaje en lectura para el nivel satisfactorio en primaria (porcentaje)



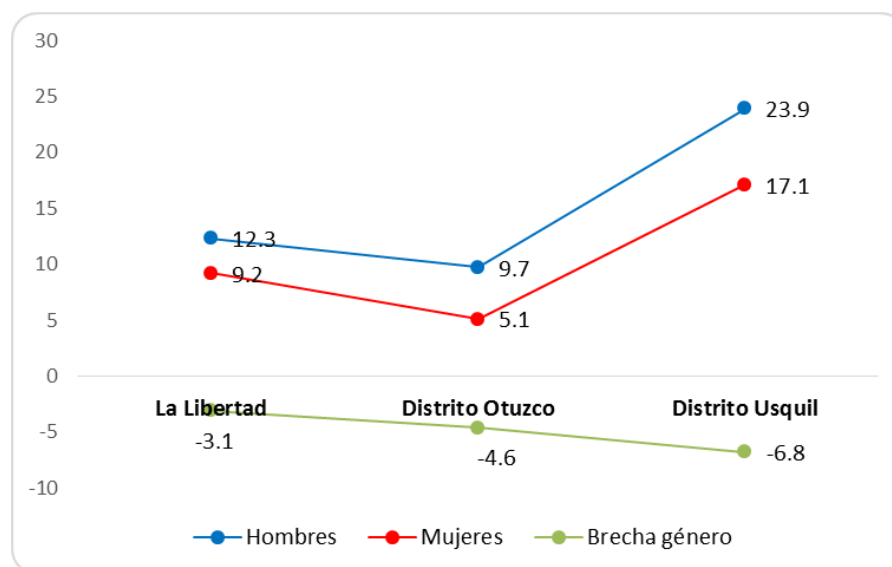
Fuente: Unidad de medición de la calidad de los Aprendizajes. (MINEDU 2011-2015).

Anexo 7. Brechas de género en los logros de aprendizaje en matemática, para el nivel satisfactorio en primaria (porcentaje)



Fuente: Unidad de medición de la calidad de los Aprendizajes. (MINEDU 2011-2015).

Anexo 8. Tasa atraso escolar en educación secundaria, según sexo. Año 2015 (porcentaje)



Fuente: Censo Escolar. (MINEDU 2015).

Anexo 9. Presupuesto Inicial Modificado (PIM) de las Municipalidades de Otuzco y Usquil, 2011-2016

Año	Municipalidad Provincial de Otuzco	Municipalidad Distrital de Usquil
2011	37.497.214	44.395.669
2012	49.331.223	48.838.072
2013	53.656.554	52.359.581
2014	42.744.936	55.479.175
2015	39.748.358	30.378.736
2016	33.087.434	31.943.523

Fuente: MEF 2011-2016. Elaboración propia 2016.

Anexo 10. Distribución porcentual del PIM 2011-2016, según función.

Municipalidad Provincial de Otuzco, 2011-2016

Función	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Planeamiento, gestión y reserva de contingencia	29,8	25,3	22,4	22,3	31,82	31,8
Orden público y seguridad	0,8	0,8	0,8	1,5	1,75	1,7
Comercio	0,1	0,3	0,2	0,3	0,54	0,2
Turismo	0,3	0,5	0,5	0,3	0,80	0,4
Agropecuaria	0,6	5,0	6,4	5,2	9,03	8,2
Energía	1,1	6,5	3,1	0,2	2,45	3,1
Industria	0,6	0,0	0,0	0,0	0,00	0,0
Transporte	9,7	10,2	15,5	22,5	8,12	12,5
Ambiente	2,2	1,5	1,2	2,2	6,33	4,7
Saneamiento	12,5	11,0	9,7	12,7	10,02	9,7
Vivienda y Desarrollo Urbano	2,7	3,5	3,4	0,9	0,08	0,2
Salud	3,8	2,7	1,7	0,4	0,68	1,8
Cultura y deporte	3,3	3,7	14,9	6,4	0,23	0,7
Educación	25,5	24,2	15,6	20,2	23,59	19,6
Protección social	6,9	4,7	4,3	4,9	4,50	5,1
Previsión social	0,1	0,1	0,1	0,1	0,07	0,1
Total Presupuesto	100,0	100,0	100,0	100,0	100,00	100

Fuente: MEF 2011-2016. Elaboración propia 2016.

Municipalidad Distrital de Usquil, 2011-2016

Función	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Planeamiento, gestión y reserva de contingencia	24,3	23,6	28,5	16,7	21,0	17,7
Orden público y seguridad	0,0	0,0	0,0	0,0	3,1	0,2
Trabajo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,5
Agropecuaria	7,2	13,3	11,3	4,9	0,6	2,7
Energía	0,0	0,0	0,0	0,5	0,1	0,0
Transporte	21,8	17,4	11,4	25,5	20,0	8,2
Ambiente	0,1	0,1	1,4	0,2	1,3	1,9
Saneamiento	21,6	20,0	18,6	10,6	8,5	35,9
Vivienda y Desarrollo Urbano	0,0	0,0	0,0	2,9	2,1	11,5
Salud	2,1	0,5	2,4	3,5	5,8	4,6
Cultura y deporte	2,8	9,4	6,1	4,4	4,0	0,8
Educación	16,4	12,8	17,7	21,1	30,1	12,1
Protección social	3,7	2,9	2,6	9,8	3,5	2,9
Total Presupuesto	100,0	100,00	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: MEF 2011-2016. Elaboración propia 2016.

Anexo 11. Ordenanzas municipales que incorporan temas para la igualdad de género en Otuzco y Usquil

Municipalidad	Política local	Medidas afirmativas y/o temas de género
Otuzco	Ordenanza Municipal N° 012-2015-MPO: Reglamento del proceso de elecciones de autoridades de municipalidades de centros poblados de la provincia de Otuzco.	Art. 29: Las listas de participantes deberán cumplir con la cuota de género (30%), juvenil (20%) e indígena (15%).
Usquil	Ordenanza Municipal N° 008-2015-MDU: establece como política pública y como prioridad sanitaria la prevención de la muerte materna en el ámbito territorial del distrito de Usquil.	Hace referencia a la Ley de Igualdad de Oportunidades entre Hombres y Mujeres- Ley N° 28983
	Ordenanza Municipal N° 013-2015- MDU: que reconoce y formaliza a los grupos organizados de adolescentes del distrito de Usquil con el objetivo de contribuir al proyecto de vida y su desarrollo integral de las y los adolescentes.	Art. 6°: “(...) impulsar procesos de generación de oportunidades y capacidades, empoderamiento para el ejercicio de sus derechos con igualdad de género (...)”

Fuente: Ordenanzas municipales de Otuzco y Usquil, 2015 y 2016.

Anexo 12. Temas de mujer y género incorporados en el PDC de la provincia de Otuzco

PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO DE LA PROVINCIA DE OTUZCO	
2009-2020	2016-2021 ³⁶
VISIÓN: “Al 2020, Otuzco es un distrito integrado con todos sus caseríos; sus habitantes tienen acceso a servicios de calidad en: educación, salud, saneamiento básico, seguridad ciudadana; y promueven una cultura de paz y valores e identidad cultural, que responden a desafíos locales y a igualdad de oportunidades con equidad de género (...)”.	VISIÓN: “Somos una provincia con desarrollo humano sostenible; basados en salud y educación de calidad. Las instituciones son eficientes y transparentes, están interrelacionadas al servicio de la ciudadanía (...)”.
OBJETIVO ESTRATÉGICO 4:	OBJETIVO ESTRATÉGICO 1:
Se ha desarrollado un conjunto de acciones para construir, ampliar, mejorar e implementar la infraestructura social: salud, educación y comunal.	Reducir el nivel de pobreza, garantizando el ejercicio de los derechos y la inclusión social a las personas que se encuentran en situación de vulnerabilidad.
Estrategias/Acciones	Acciones Estratégicas:
2.1 Construir, ampliar, implementar y equipar los establecimientos de salud. 2.1.1. Implementar centros de referencia materno-infantil.	Ejecutar proyectos/acciones de promoción con enfoque de equidad de género (porcentaje de personas con discapacidad que ejercen sus derechos).
OBJETIVO ESTRATÉGICO 2:	OBJETIVO ESTRATÉGICO 2:
Se practica un conjunto de acciones orientadas a promover estilos de vida con calidad, que protejan a la familia y grupos vulnerables.	Garantizar el acceso a servicios públicos de calidad de manera equitativa y sostenible para lograr el desarrollo humano.
Estrategias/Acciones	Acciones Estratégicas:
4.2 Promover programas para grupos en riesgo. 4.2.1. Implementar programas ocupacionales para mujeres.	“Operativizar” las acciones de los ACS en el seguimiento y vigilancia comunal al niño menor de 3 años y gestantes. Realizar campañas extramurales basadas en la sectorización para brindar consejerías y sesiones demostrativas a los niños menores de tres años y gestantes.

Fuente: Planes de Desarrollo Concertado de la Municipalidad Provincial de Otuzco 2009 y 2016. Elaboración propia 2016.

³⁶ Durante el periodo de investigación, el Plan de Desarrollo Concertado se encontraba en elaboración, con la asistencia técnica del proyecto Buena Gobernanza de la GIZ.

Anexo 13. Temas de mujer y género incorporados en el PDC del distrito de Usquil

PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO DEL DISTRITO DE USQUIL	
Periodo 2009-2013	Periodo 2014-2021
VISIÓN: La población de Usquil al 2013, es una de las provincias más prósperas (...), con organizaciones de base, instituciones de salud y educación fortalecidas y caseríos implementados con servicios básicos (agua, desagüe y luz) eficientes y operativos; su infraestructura urbana y rural diseñada de acuerdo a las necesidades de su población.	VISIÓN: “(...) Se ha erradicado la pobreza extrema en todo el territorio distrital, y se promueve y defiende la igualdad de oportunidades sin distinción de sexo, edad, raza, religión o condición física. Niños y jóvenes acceden de manera universal a una educación de calidad con equidad en todos los niveles, sin discriminación de ninguna índole (...)”.
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS:	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS:
Eje Desarrollo Social y Cultural:	Dimensión Social:
- Se ha recuperado la identidad local de la población, respetando su diversidad cultural y con perspectiva de género.	Objetivo Específico: Reducción del analfabetismo en el distrito.
	Meta 2018: Reducir la brecha entre los sexos en 50%. Meta 2021: Reducir la brecha de analfabetismo entre los sexos en 90%.
- Se ha impulsado la cultura y el deporte en hombres y mujeres, optimizando y fortaleciendo sus capacidades con el apoyo de instituciones competentes.	Objetivo Específico: Diseño curricular distrital que responda al proyecto educativo regional.
	Meta 2018: Aumentar el rendimiento de alumnos y alumnas de 5° de secundaria en Comunicación (30%) y Matemáticas 20%. Meta 2020: En Comunicación al 60% y en Matemática al 40%.
	Objetivo Específico: Priorizar la reducción drástica de la desnutrición infantil.
	Meta 2018: Disminuir la prevalencia de embarazos en adolescentes al menos a 15% en la población atendida por el MINSA. Meta 2021: Al 5%.
	Objetivo específico: Promover la equidad de género y garantizar la igualdad de oportunidades sin discriminación por discapacidad, raza, color, opinión, religión, cultura y/o edad.
	Meta 2015: 75% de la población en edad de trabajar con alguna discapacidad ocupada. Meta 2021: Al 100%
	Políticas en igualdad de oportunidades
	Promover acciones en conjunto para incentivar la incorporación de las mujeres, personas con habilidades diferentes, adulto mayor, etc.; a empleos decentes y no tradicionales.

Fuente: Planes de Desarrollo Concertado de la Municipalidad Distrital de Usquil 2009 y 2014. Elaboración propia 2016.

Anexo 14. Participación en proyectos de Procompite, desagregado por sexo.
Municipalidad provincial de Otuzco

Nombre del Proyecto	Productores Agropecuarios		Total
	Hombres	Mujeres	
Incremento de la producción y comercialización de granadilla en los distritos de Huarachal y Charat, distrito de Huarachal, Otuzco, La Libertad.	172	60	232
Mejoramiento del proceso de 10 plantas procesadoras de derivados lácteos en los distritos de Agallpampa, Salpo, La Cuesta y Otuzco, provincia de Otuzco, Región La Libertad.	20	17	37
Incremento de la producción y comercialización de la cadena productiva de trucha, distritos de Agallpampa, Sinsicap y Otuzco, provincia de Otuzco, Región La Libertad.	39	18	57
Incremento de la producción de leche fresca de ganado vacuno, distritos de Agallpampa, Mache, Salpo, Usquil, Otuzco, La Cuesta, provincia de Otuzco, Región La Libertad.	96	40	136
Incremento de la producción de palto HASS en los distritos de Usquil, Huarachal, Charat, Otuzco, Salpo y La Cuesta, provincia de Otuzco, Región La Libertad	300	59	359
	627	194	821

Fuente: Municipalidad Provincial de Otuzco 2016. Elaboración propia 2016.

Anexo 15. Número de usuarios de los programa sociales del MIDIS. Distrito de Otuzco

Programa Social	Tipo beneficiario/a	Objetivo	2012	2013	2014	2015	2016
JUNTOS	Hogar	Acceso a los servicios de salud-nutrición, educación y económico-financieros.	501	1.424	1.741	1.926	1.743
CUNA MÁS	Niños/as menores 3 años	Desarrollo primera infancia: control niño/o sano y prenatal para gestantes.	89	82	67	57	60
FONCODES	Hogar	Generación de oportunidades económicas.	0	0	0	0	160
QALI WARMA	Niños/as 3 a 11 años	Mejorar la asistencia escolar, la atención y hábitos saludables.	0	3.990	4.724	4.807	4.918

Fuente: Dirección nacional de seguimiento y evaluación. (MIDIS 2012-2016). Elaboración propia 2016.

Anexo 16. Participación en proyectos de empleo temporal, desagregado por sexo.
Municipalidad distrital de Usquil

Nombre del Proyecto	MONC		Total
	Hombres	Mujeres	
Creación de muro de contención y badén en la quebrada Cucurucho, caserío de Coina, Distrito de Usquil-Otuzco-La Libertad.	46	68	114
Mejoramiento del canal de regadío Mache La Chira, del sector Mache Bajo del centro poblado Barro Negro, Distrito de Usquil-Otuzco-La Libertad.	19	68	87
Instalación de muro de contención en la trocha tramo Zullandas-Túpac Amaru, Distrito de Usquil-Otuzco-La Libertad	24	21	45
Total	89	157	246

Fuente: Programa Trabaja Perú. Informe N° 0072-2016/TP/DE/UZ La Libertad/TP/AP.

Anexo 17. Número de usuarios de los programa sociales del MIDIS. Distrito de Usquil

Programa Social	Tipo beneficiario/a	Objetivo	2012	2013	2014	2015	2016
JUNTOS	Hogar	Acceso a los servicios de salud-nutrición, educación y económico-financieros.	2.779	2.623	2.649	2.628	2.273
CUNA MÁS	Niños/as menores 3 años	Desarrollo primera infancia: control niño/o sano y prenatal para gestantes.	0	446	667	636	661
FONCODES	Hogar	Generación de oportunidades económicas.	0	0	0	0	555
QALI WARMA	Niños/as de inicial de 3 a 11 años.	Asistencia escolar y hábitos saludables.	0	4.633	5.916	5.622	5.793

Fuente: Dirección nacional de seguimiento y evaluación (MIDIS 2016). Elaboración propia 2016.

Anexo 18. Organizaciones no gubernamentales que operan en el distrito de Usquil

ONG	Nombre proyecto	Periodo	Fuente Cooperante	Presupuesto total	Número beneficiarios/as	Caseríos atendidos
Centro Ecuménico de promoción y acción social del Norte-CEDEPAS Norte	“Empoderamiento de las mujeres en la economía familiar Sierra Norte del Perú”	2012-2014	Gobierno Vasco	\$ 809,078.34	50 (26 hombres y 24 mujeres)	Mariano Melgar
	“Liderazgo de mujeres en la producción de lácteos en la sierra norte del Perú.”	2014-2015	Asociación “Amistad Perú-Suiza”	\$137,640.20	50 (26 hombres y 24 mujeres)	Mariano Melgar
Instituto de investigación y promoción social del Norte. IDIPS del Norte.	“Programa de mejora de la salud materna infantil a través del fortalecimiento de la capacidad de respuesta de la sociedad civil y el estado bajo un enfoque de derechos e interculturalidad en distritos priorizados de Cajamarca y La Libertad”	2012-2016	Fundación Anesvad	\$ 572,980.15	330 mujeres gestantes y en edad fértil.	20 caseríos

Fuente: Banco de Proyectos APCI 2012-2016. Elaboración propia 2016.

Anexo 19. Resumen de las competencias en materia de educación, salud y empleo de los gobiernos regionales y locales

Competencias según sector	Gobiernos regionales	Gobiernos locales
	Según Ley N° 27867	Según Ley N° 27972
Educación	<p>Según artículo 47:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Formular, aprobar, ejecutar, evaluar y administrar las políticas regionales de educación. - Diseñar, ejecutar y evaluar el proyecto educativo regional. - Promover, regular, incentivar y supervisar los servicios referidos a la educación inicial, primaria, secundaria y superior no universitaria. - Modernizar los sistemas descentralizados de gestión educativa. - Ejecutar y evaluar, conjuntamente con los gobiernos locales, los programas de alfabetización en el marco de las políticas y programas sociales. 	<p>Según artículo 82:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Diseñar, ejecutar y evaluar el proyecto educativo de su jurisdicción, que contribuye con la política educativa regional y nacional con un enfoque y acción intersectorial. - Monitorear la gestión pedagógica y administrativa de las instituciones educativas. - Construir, equipar y mantener la infraestructura de los locales educativos. - Promover, coordinar, ejecutar y evaluar, con los gobiernos regionales, los programas de alfabetización.
Salud	<p>Según artículo 49:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Formular, aprobar, ejecutar, evaluar, dirigir, controlar y administrar las políticas de salud de la región. - Formular y ejecutar el Plan de Desarrollo Regional de Salud. - Promover y ejecutar en forma prioritaria las actividades de promoción y prevención de la salud. - Planificar, financiar y ejecutar los proyectos de infraestructura sanitaria y equipamiento. - Evaluar periódicamente y de manera sistemática los logros alcanzados por la región en materia sanitaria. 	<p>Según artículo :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gestionar la atención primaria de salud. - Construir y equipar postas médicas, botiquines y puestos de salud en los centros poblados. - Realizar campañas de medicina preventiva, primeros auxilios, educación sanitaria y profilaxis local.
Promoción del desarrollo económico local	<p>Según artículo 48:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Formular, aprobar, ejecutar, evaluar, dirigir, controlar y administrar las políticas en materia de trabajo, promoción del empleo y fomento de la pequeña y micro empresa. - Incorporar la promoción del empleo productivo en los planes de desarrollo regional concertados. - Promover e incentivar el desarrollo y formalización de pequeñas y microempresas. - Promover la igualdad de oportunidades en el acceso al empleo. - Simplificar los trámites y procedimientos administrativos aplicables a la constitución de empresas en su jurisdicción. 	<p>Según artículo 86:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Promover el desarrollo económico local. - Promover políticas para generar productividad y competitividad en las zonas urbanas y rurales, a fin de generar puestos de trabajo y desanimar la migración. - Realizar campañas conjuntas para facilitar la formalización de las micro y pequeñas empresas de su circunscripción territorial con criterios homogéneos y de simplificación administrativa. - Promover las condiciones favorables para la productividad y competitividad de las zonas urbanas y rurales.

Fuente: Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y Ley N° 27972, Ley Orgánica de Gobiernos Locales.

Nota biográfica

Victoria Carolina Moreno Aguirre

Nació en Trujillo, Perú. Es Licenciada en Turismo por la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Trujillo. Ha realizado especializaciones en: Gobierno y Desarrollo Local en el Centro Iberoamericano de Gobernabilidad (España); Presupuestos Públicos Sensibles al Género en el Centro de Formación de la Cooperación Española en Montevideo (Uruguay); y Comunicación Política en la Escuela Electoral y de Gobernabilidad del Jurado Nacional de Elecciones (Perú).

Tiene más de ocho años de experiencia en la gestión de proyectos de cooperación al desarrollo y responsabilidad social, domina el enfoque de marco lógico y de género, con énfasis en la gestión de proyectos de gobernabilidad democrática, salud y nutrición, educación básica y violencia de género. Se desempeñó como Gerenta de Desarrollo Social en la Asociación Civil Círculo Solidario.